

多功能农业理论下广州乡村振兴策略研究

赵建华 欧阳浩宇 李钰涵

(华南农业大学林学与风景园林学院,广东广州 510640)

摘要 多功能农业理论是国际上涉及农业政策和乡村发展的一项综合理论,可为我国乡村振兴及城乡融合发展提供参考。本文从多功能农业的理论内涵着手,梳理国内外多功能农业理论的发展与实践经验,指出多功能农业具有经济、生态、文化和社会等多元价值。通过剖析广州现阶段乡村发展诉求,从产业融合、空间规划、文化传承、乡村治理等4个方面探讨新时期广州乡村振兴策略,以期实现乡村的价值回归与繁荣振兴。

关键词 多功能农业理论;内生式发展;城乡融合;乡村振兴;策略;广东广州

中图分类号 F327 **文献标识码** A

文章编号 1007-5739(2021)23-0214-03

DOI: 10.3969/j.issn.1007-5739.2021.23.085

开放科学(资源服务)标识码(OSID):



改革开放40余年来,我国农业现代化水平不断提升,农村人居环境明显改善,农业农村发展取得了显著成就。随着我国社会经济进入加速转型的关键时期,全面推进乡村振兴已经成为解决“三农”问题的根本所在。

多功能农业理论(multifunctional agriculture theory)是国际上关于农业政策和乡村发展的一项综合理论,对乡村地区的经济和社会发展以及地区间的平衡发展具有重要意义^[1-2]。多功能农业作为新型业态,具有经济、社会、生态等多元价值,可为我国乡村振兴提供有益参考。本文以广州市为研究对象,剖析我国现阶段乡村发展的诉求,探讨具有中国特色的乡村内生式发展策略,以期实现乡村的价值回归与繁荣振兴。

1 多功能农业理论发展及实践

1.1 国外多功能农业理论的相关研究

20世纪中叶,石油农业导致的粮食安全和环境污染问题日趋严重,农业的多功能价值重新为人们认识。许多国家都进行了多功能农业的相关研究与实践,如欧盟“乡村发展计划”、日本“稻米文化运动”、韩国“新农政”乡村运动等。

1988年欧盟在《乡村社会的未来》中首次提出多功能农业理论,指出农业除生产功能外,社会、文化和生态等非商品价值尤为重要。1999年多功能农业被正式纳入欧盟的农业政策,制定了基于多功能农业的“欧洲乡村发展模式”,并通过定期多功能农业影响评估,监测其实施成效。在此基础上,2005年欧盟颁布

《新乡村发展法》,提出以地方优势与需求为基础,推动城乡之间资本和要素的良性循环^[1-2]。丹麦、荷兰等国家从提出明确土地政策、细化农业用地类型、评估量化土地经济效益和规划设计乡村景观等方面进行了实践。日本与韩国在多功能农业的相关实践中,注重农业对文化传承、构建农民文化自觉意识的积极促进作用,推行以乡村社区为引导,通过激发农民内生动力,逐步实现乡村社区的营建与真正发展^[3]。

欧盟、日本、韩国的实践证明,多功能农业通过农业的耕作加工、环境服务的价值评估和土地使用的再认知紧密联系。多功能农业可以实现粮食安全、社会责任与经济效益等综合价值。

1.2 国内多功能农业理论的相关研究

我国有悠久的农耕历史,创造了璀璨的华夏文明。21世纪以来,国家持续多年关注现代农业的多功能发展。国内多功能农业有较多的研究与实践,如“绿色农业”“都市农业”“多功能大循环农业”^[4]等。当前,多功能农业被认为是实施我国乡村振兴战略的重要路径之一^[5]。

现有研究正迈向符合我国国情的积极创新阶段,主要集中在以下2个方面。一是关于多功能农业内涵、范式与评价的相关研究。针对多功能农业的复杂性特征,从区域、村镇不同尺度对多功能农业效果进行分析评价,研究多功能农业与农业生产、农业用地管理、乡村景观风貌、社会生活等因素的关系^[6-7],探索乡村地区新型产业与空间协同性发展策略^[8]。二是结合具体地区实践,从环境保护、产业发展、空间整治、社会治理和创新机制等方面开展多功能农业政策、实施机制研究^[8-9],解决城乡联动和社会公平等问题,开展适合中国实际的多功能农业理论研究。

基金项目 广东省教育科学规划课题(2017GXJK011)。

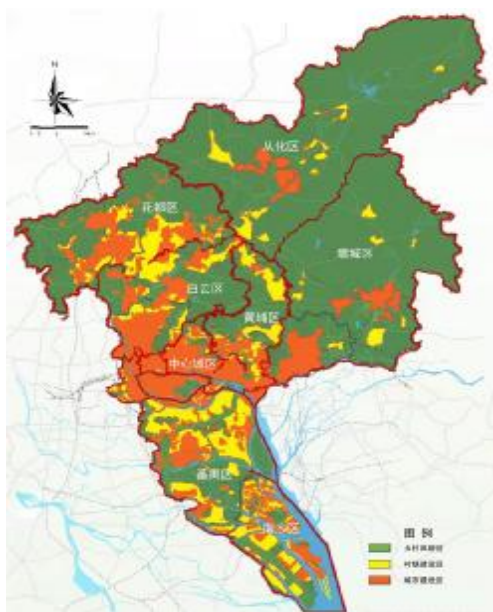
作者简介 赵建华(1977—),女,河南郑州人,博士,副教授。研究方向:村镇规划与设计。

收稿日期 2021-10-08

综上所述,多功能农业理论是一项涵盖农业政策和乡村发展的综合战略。多功能农业的发展,将有助于我国乡村经济、生态、文化、社会等多元价值的实现,推进城乡融合发展。

2 广州市乡村发展的现实诉求

广州市位于水网密布的珠三角地区,涉农地区主要位于北部和南部城市边缘地带,具体包括花都区、从化区、增城区、番禺区、南沙区等地。乡村自然环境优越,人居环境基础良好,社会经济发展水平领先于广东省其他乡村地区(图1)。广州市实施乡村振兴战略以来,大力发展以都市农业为主的多功能农业,取得了一定成就,乡村建设基本完成人居环境质量提升,城乡收入差距逐步缩小。2019年广州市都市农业总收入达到2383.86亿元,同比增长10%,是传统农林牧渔业总产值的4.8倍。近5年,广州市的农村居民可支配收入增幅一直稳定在9%~11%^[10]。



注:资料来源于《广州城市总体发展战略规划(2010—2020)》。

图1 广州乡村地区分布

目前,广州乡村振兴仍面临较为艰巨的任务,主要存在以下几个方面的问题。一是广州地形复杂,城乡混杂度高,土地资源数量有限,现代农业产业发展受到用地制约。广州市农业耕地面积仅12.27万 hm^2 ,尤其广州北部山区耕地较为分散,不利于规模化利用。2019年广州土地适度规模经营比重仅45%。二是都市农业发展虽然取得了一定成绩,但产业链短、融合度低、现代化管理水平不高。农业经营仍以分散经营的小农经济和家庭经济为主,市级以上农业龙头企业少,与其他发达城市相比仍存在较大差距。比如,2019年广州农业劳动生产率为3万元/人,而同期上海农业劳

动生产率则高达8万元/人。三是对乡村文化景观和农业景观缺乏保护意识,对其游憩、教育、科普等社会价值认识不足,乡村农业、文化景观价值有待深入挖掘,推动乡村文化产业创新发展。四是乡村的现代化治理水平有待提高。乡村治理以基层党建为主体,农民的内生动力和主动性有待激发。农村年轻劳动力多在外务工,返乡创业率不高。农业从业者技术水平偏低,缺少再教育意识。

3 多功能农业理论下广州乡村振兴策略

随着粤港澳大湾区的深入发展,广州作为湾区的核心城市之一,乡村发展也面临新的挑战与机遇^[11]。本文立足广州乡村发展实际情况,借鉴多功能农业理论,从全域土地综合整治、产业融合发展、文化传承、乡村治理等方面探索广州乡村振兴策略,以乡村一体化发展推动湾区城乡融合发展。

3.1 以生态功能为先,推进全域土地综合整治

农村土地用地类型多元化是实现多功能农业的空间支撑条件。在严格耕地保护和生态空间区域准入的前提下,统筹和整治广州全域范围乡村土地,改善零散破碎的用地现状,保障乡村生态价值的实现。具体措施:北部山区以山水自然资源的维育和保护为主,适当控制用地规模,加强生态廊道建设;南部水网地区以岭南水乡文化延续和以“桑基鱼塘”为代表的生态循环农业保护为主,细化乡村土地使用类型、规模。通过生态旅游产业和现代都市农业发展,创造整体连接、确权分明的乡村产业发展空间体系,促进土地市场公平公正,真正实现农民利益诉求。

3.2 以经济功能为本,加快农业全产业链融合

产业振兴是乡村振兴的重要前提和基础。多功能农业社会、文化等非商品价值亦是依附于生产功能而实现的。广州应充分发挥粤港澳大湾区的区位优势,优化现代农业产业布局,加快现代农业研发进程,提高农业发展智能化水平,延伸农业产业链,促进农业全产业链融合发展,依托具有特色发展优势的重点村镇形成以农业与旅游、文创、康养、研发等多种体验经济相融合的多功能农业集群,构建以多功能农业为目标的新型农业产业格局,强化城镇的辐射带动力,实现农业增值和农民富裕的发展目标。

3.3 以文化功能为魂,传承与创新乡土文化

广州作为广府文化核心区,具有丰富的非物质文化遗产和农业文化遗产。因此,在多功能农业融合发展过程中,应着重挖掘丰富多彩的民俗文化和农耕文化,创新传承传统技艺手工,延续优秀的乡风民俗,营造乡土特色景观。通过乡土研学、自然教育、农业教

育、节事庆典等体验经济方式,以广府文化为特色,以“全域风景化”为理念^[1],连线连片建设美丽乡村群,形成具有地域性、可识别的“一村一特色”“一镇一品牌”广式乡村文化景观。此外,结合信息技术,通过线上线下混融的数字化经济模式,创新多元文化传承路径,将乡土文化渗透到人们生产生活之中。

3.4 以社会功能为脉,激发乡村治理的内生动力

多功能农业的生产与经营,对农业从业者提出了更高的要求。一是政府要从决策者转变为引导者,搭建助农服务平台,借助社会外来资本激发乡村发展内生动力。二是新的产业环境和市场需求要求农民掌握多种技能、富有创新精神,从原本的单一生产者积极转变成为适应市场需求的新型职业农民。三是积极培育具有影响力和辐射力的新型经营主体,支持家庭农场和合作社发展,形成新型农业经营主体与小农户利益联结机制,提高现代农业经营组织能力。在乡村治理中形成基层党建引领,村民为主体,社会、企业多方共同参与的共治、共建、共享的乡村治理模式,从“外界输血型”转变为“内生造血型”^[2],激发乡村治理的内生动力。

4 结语

国外的实践证明,多功能农业理论对乡村发展有着积极推动作用。我国与国外社会经济发展情况有较大不同,需要在明辨国内外社会、经济、制度等方面差异的基础上,去芜存菁,准确判读我国当前乡村发展

中出现的各种问题及成因,增强农村自主发展能力。本文以广州乡村地区为例,从产业融合、空间规划、文化传承、乡村治理等4个方面探寻乡村振兴的内生式发展策略,以期为我国其他地区提供参考。

5 参考文献

- [1] 姬亚岚.多功能农业的产生背景、研究概况与借鉴意义[J].经济社会体制比较,2009(4):157-162.
- [2] 姜涛,黄晓芳.国内外乡村发展政策经验及对武汉市的启示[J].规划师,2009,25(9):49-53.
- [3] 申明锐,张京祥.新型城镇化背景下的中国乡村转型与复兴[J].城市规划,2015,39(1):30-34.
- [4] 乌东峰,张世兵,曾栋梁.基于模糊综合评价的现代多功能农业研究[J].经济地理,2009,29(12):2075-2079.
- [5] 季昆森.实施乡村振兴战略的一个重要途径发展多功能大循环农业[J].中国生态文明,2017(5):21-24.
- [6] 郑辽吉,马廷玉.多功能农业创新网络构建与分析[J].农业现代化研究,2015,36(4):643-650.
- [7] 汤茜,丁圣彦.多功能农业景观:内涵、进展与研究范式[J].生态学报,2020,40(13):4689-4697.
- [8] 黄姣,马冰滢,李双成.农业多功能性与都市区土地利用管理:框架和案例分析[J].地理研究,2019,38(7):1791-1806.
- [9] 李俏,付雅雯,蔡永民.多功能农业视角下的家庭农场发展研判[J].贵州社会科学,2015(10):160-164.
- [10] 朱名宏,郭艳华.广州蓝皮书:广州城乡融合发展报告(2021)[M].北京:社会科学文献出版社,2021.
- [11] 叶杰,江海燕,张俊杰.“大湾区”背景下广州都市乡村振兴转型发展策略:基于全域风景化视角[J].2019,35(5):63-68.
- [12] 李翠娟,张建梅,史本坤,等.山东省栖霞市苹果产业的现状与思考[J].落叶果树,2009,41(2):26-28.
- [13] 冯昌伟,杜典国,栾福国.浅谈如何适应农业产业结构调整 加快栖霞市农业机械化的发展与管理[J].农业装备与车辆工程,2007,46(8):62-63.
- [14] 周春敏,周成海,孙卫东.调整优化农业产业结构 扩大食用菌生产规模[J].农业技术与装备,2008(2):12-13.
- [15] 陈兆宽.栖霞市构筑农业用水保障网的创新实践[J].中国水利,2012(17):45-46.
- [16] 谢昊男.建立政策性农业保险的实践与思考:以山东栖霞市苹果保险为例[J].农村经济,2009(1):85-87.
- [17] 刘京军,冯宝新.撬动市场杠杆 开拓崭新天地:关于栖霞市农业结构调整的调查[J].山东农业,2001(4):32-33.

(上接第213页)

地方政府管理,1998(1):17-18.

- [2] 李深根.“全产业链”成为栖霞苹果腾飞的新跳板[J].果树实用技术与信息,2011(12):44-45.
- [3] 张珊珊.栖霞市农业“新六产”发展概况[J].农业工程技术,2017,37(30):70-72.
- [4] 刘顺强.栖霞苹果产业的现状与发展思路[J].烟台果树,2007(3):1-3.
- [5] 付彦兵,杜俊一,史学功,等.山东省栖霞市气候变化与农业生产的关系分析[J].安徽农业科学,2008,36(36):15778-15779.
- [6] 滕明,胡保明,周瑞军.栖霞市食用菌产业发展新模式的优势与前景分析[J].中国果菜,2010,30(4):16-18.
- [7] 程雪梅.栖霞食用菌产业调查与发展思考[J].食用菌,2011,