

新时代背景下农村集体“三资”管理改革探讨

沈兴怀

(金湖县戴楼街道办事处,江苏金湖 211616)

摘要 农村集体资金、资产、资源的管理事关群众的切身利益,既是农村工作的难点,也是村民关注的热点。本文以金湖县戴楼街道为例,阐述了农村集体“三资”管理改革的主要做法及取得的成效,以期推进集体“三资”管理规范化建设。

关键词 农村集体;“三资”建设;做法;成效

中图分类号 F325 **文献标识码** A

文章编号 1007-5739(2022)10-0211-03

DOI:10.3969/j.issn.1007-5739.2022.10.058

开放科学(资源服务)标识码(OSID):



为根治农村“三资”管理“前清后乱”痼疾,金湖县戴楼街道总结提升“双代管”模式,借鉴委托代理、集中收付、产权交易等经验举措,推动体系重置、流程再造及制度创新,开展农村“三资”委托代理服务,农村“三资”管理改革工作取得积极成效。

1 农村集体“三资”管理改革的主要做法

围绕农村集体“三资”管理中存在的薄弱环节和突出问题,强化风险点排查,创新管理制度,推进农村集体“三资”管理的制度化、民主化、信息化建设。

1.1 体系重置,提升治理能力

街道办事处设置“街道农村集体‘三资’委托代理服务中心”,成员由聘请的第三方(会计师事务所)、街道财政和资产管理局、街道农村工作局派员组成。街道财政和资产管理局负责银行存款收支业务办理。会计师事务所负责收支票据的审核、会计核算、会计分析、财务档案等,每季度向村(社区)书面财务建议,每半年向街道出具财务分析报告,每年底出具村级财务综合分析报告。街道农村工作局负责产权交易、“户户通”资料上传、票据管理、会计检查等,街道农村工作局负责人兼任代理中心主任,形成齐抓共管格局。在充分征求群众意见的基础上,村(社区)委托“三资”委托代理服务中心对农村集体“三

资”进行管理,在确保农村集体“三资”的所有权、审批权、使用权、收益权、监督权“五个不变”的前提下,实施农村集体“三资”代理服务。根据不相容岗位分离原则,“三资”代理服务中心设立银行会计、代理记账、总账会计、交易员、村会计等岗位,各岗位制定严格的岗位责任,形成相互协作、相互制约的牵制机制,确保守土有责、各司其职。

1.2 守正创新,规范收支行为

用制度“管权、管事、管人”,扎紧制度“篱笆”。在委托代理方面,每年与各村签订村集体会计委托代理协议书,代理村集体财务管理工作。根据“一事一托”的原则,代理村集体资产资源交易。在集体资产资源处置方面,全面普及农村产权线上交易,限额以下交易通过“绿色通道”程序进行比价。对疫情防控、防汛抗旱等不可预见的紧急事项,履行先备案后审计程序;在集中收付方面,以村为单位在银行开设基本户,村集体所有收入、补助、收益等款项,全部通过转账方式汇入村级基本户。支出和付款除村务卡支付范围外,一律通过转账方式结算,严禁设立“账外账”。对不能转账的慰问费、零星支出等小额开支,通过村务卡支付;在财务管理方面,重点突出收支预决算制度和开支控制制度,坚持“量入为出”和“有预算不超支、无预算不开支”原则,开支实行定项限额和严格控制,预算执行过程中确因情况变化需要调整的,按照规定程序进行中期调整,调整幅度一般不超

作者简介 沈兴怀(1968—),男,江苏金湖人,审计中级,从事镇街农经工作。

收稿日期 2021-09-22

过年初预算的20%。干部报酬按照县委组织部规定执行,一律取消村接待费用,严格控制加重集体负担的达标升级活动,坚决杜绝挥霍浪费现象。强化村居内控管理,建立物品物资、集体用工、工程款支付、涉农资金、非税票据内控表单^[1]。

1.3 流程再造,确保便捷高效

一是细化财务流程。根据民主决策、民主管理、民主监督的需要,将农村财务管理流程细化为资金代管—资金审批—民主理财—审核入账—财务公开—审计和检查,确保流程科学严谨、简化便捷,构建精细化工作机制,强化内部控制,注重公示公开,为乡村振兴提供服务保障。二是“三资”委托代理实行“五统一”,即统一建账核算、统一集中收付、统一审批程序、统一票据管理、统一产权交易,使农村财务管理工作更加透明、有序、规范。三是集中收付坚持“收支两条线”。认真落实“收入一个笼子,预算一个盘子,支出一个口子”。发生收入业务时,由村会计开具收入凭证,24 h内缴入村集体资金专户。发生支出业务时,由村会计取得原始凭证,履行理财和报批程序后,向代理中心申请拨款,代理中心总账会计对原始凭证及附件进行初审,并进行预算审查。符合拨款条件的,填写村级资金支付申请单,交由银行会计进行复核,在系统内支付或送银行办理。银行会计保管村财务负责人私章,总账会计保管票据和村委会财务章^[2]。

1.4 强化监管,构建阳光“三资”

实施村级权力运行阳光工程,切实保障村民的知情权、参与权和监督权。一是强化管理监督。内部由村务监督委员会对集体资产资源交易、财务管理、工程项目建设、民生保障等事项开展事前、事中、事后监督。外部通过代理中心审核把关和检查、县局财务互审、县审计部门提级审计、纪监部门巡察等方式,强化农村“三资”管理监督和再监督。二是坚持民主决策。制定村集体小微权力清单,对村级重要事务决策、资产资源处置、土地流转、阳光惠民、危房改造、救灾救助等事项办理进行规范,依据“四议两公开”程序办理,突出农村“三资”管理的民主决策,决策过程全程纪实。三是推行财务公开。代理中心每月上传

财务票据,将村当月收支明细、资源处置、债权债务、资产现状等“三资”管理数据通过村党务村务公开栏、阳光村务“户户通”(数字电视系统)、微信公众号等方式进行公开,确保信息公开的及时性、准确性和全面性,推动村级权力运行阳光透明^[3]。

2 农村集体“三资”管理改革的成效

2.1 加快乡村治理进程

“村两委”换届后,村党总支书记兼任村委会主任,各村选举产生村务监督委员会,形成村党组织领导下的村民自治,村级重大事项决策实行“四议两公开”,完善了农村议事决策机制和监督机制,保障了村民依法进行民主协商、民主决策、民主管理和民主监督,调动了村民参与乡村事务的积极性,推动乡村治理重心下移,强化了民主法制建设,促进农村社会公平正义,实现农村财务工作与现代乡村治理制度的深度融合,共建共治共享的社会治理体系逐步形成,为乡村振兴提供坚强的组织保障。

2.2 促进党风廉政建设

民主决策、公开交易、强化监督等制度的实施,村民参与决策和监督,融洽了党群干群关系,群众满意度提升,事关农村集体“三资”管理的信访件大幅下降,一大批矛盾纠纷得到化解。采取“线上”阳光村务微信公众号和有线电视公开+“线下”村务公开栏2种方式立体公开,群众在家里就能量查询和监督,村级权力运行阳光透明,群众对“三资”管理更加放心。通过廉政风险点排查,规范管理流程,堵塞制度漏洞,将小微权力关进制度的“笼子”,从源头上预防违纪违规问题发生,推进基层群众身边不正之风和腐败问题整治,促进村居干部廉洁自律^[4]。

2.3 提升“三资”管理水平

开展集体资产资源专项整治,运用现代信息技术,进行产权界定,摸清集体资产资源现状,分门别类建立台账,强化动态管理,资产资源底数清清楚楚。村监委对“三资”管理进行事前、事中和事后全程监督,事务所会计和委派会计参与村居经济活动,加大了各项制度的执行力度,确保“三资”管理的完整性、准确性和真实性。坚持选优配强农村财务人员,推进农村财务电算化和“三资”管理平台建设,规范

了“三资”管理流程,拓宽了公开渠道,便捷了市、县、街的实时监管,推进了“三资”管理规范化建设^⑤。

2.4 增强集体经济实力

坚持增收节支,集体经济实力逐步增强。截至2020年底,戴楼街道集体资产共计6 055.5万元,同比增长26.6%;所有者权益2 423.33万元,同比增长20.7%,资产体量大幅增长。坚持把增加集体经营性收入作为党建项目常抓不懈,狠抓补短强特、机制创新和路径拓宽,压实村(社区)发展集体经营性收入的责任,部分村(社区)将闲置资金投资或新建标准厂房,集体经济收入良性运营,全街道年集体经营性收入287.27万元,村平均32万元。坚持把资金用在刀刃上,村(社区)公益岗位和集体用工向低收入群

(上接第210页)

联合出资进行新品种新技术的开发。

4.2.5 提高产品质量,树立品牌意识。相同品种的花价格不同,花的品质决定着花的价格。在昆明花卉拍卖交易中心,不同品种的花会根据花苞、茎秆、枝叶等生长要素将花分为不同等级,等级越高价格越高。姚安县花卉企业应从土肥、品种、生长环境等各个方面提高鲜花的品质,增加产品单价从而提高企业的利润。花卉企业在努力提高花卉品质的同时要有意识地打造自主品牌,好的品质是品牌建设的保障,同时在品牌建设过程中也要注意配合一定的营销策略进行品牌的推广与建设。

5 结论

姚安县的花卉产业正处在蓬勃发展的阶段,对于花卉产业发展过程中出现的或将来可能会面临的困难要以积极心态去面对。针对目前企业发展所面临的问题,政府应发挥好服务规划和引导作用,在生活基础设施、水源保障、土地供应、招工宣传等方面

提供支持。花卉企业也要自立自强、立足当下、着眼未来,继续扩大企业生产种植规模、拓展销售渠道、完善企业内部管理、加强技术与人才储备、增强抵御风险能力、提高品质、树立品牌等,保证企业的良好持续发展,从而带动当地农民群众就业增收,提高当地经济发展水平,实现乡村振兴、产业兴旺、生活富裕,激活市场主体,盘活姚安县当地的生产要素。

3 参考文献

- [1] 刘宝群.农村集体经济财务管理和审计监督存在的问题和应对策略[J].中国乡镇企业会计,2020(10):87-88.
- [2] 蔡月杨,任春明.“三个注重”加强农村“三资”监管[N].新华日报,2019-06-04(10).
- [3] 张哲浩,杨永林,刘虹.陕西渭南华州区:农村“三资”管理跑出“加速度”[N].光明日报,2019-12-16(9).
- [4] 吴冬,邱孟根.五个方面并重强化“三资”管理[J].农村财务会计,2018(11):13-15.
- [5] 江苏泰兴探索农村“三资”管理新路径[N].经济日报,2018-12-05(10).

提供支持。花卉企业也要自立自强、立足当下、着眼未来,继续扩大企业生产种植规模、拓展销售渠道、完善企业内部管理、加强技术与人才储备、增强抵御风险能力、提高品质、树立品牌等,保证企业的良好持续发展,从而带动当地农民群众就业增收,提高当地经济发展水平,实现乡村振兴、产业兴旺、生活富裕,激活市场主体,盘活姚安县当地的生产要素。

6 参考文献

- [1] 高雅.大力推进农业现代化加快推进乡村全面振兴[J].现代农业研究,2021,27(9):84-85.
- [2] 李晓波.姚安县奋力建设滇中“大花园”示范区[N].楚雄日报(汉),2021-07-23(1).
- [3] 高荣梅.从昆明花拍看鲜切花产业变化与趋势[J].中国花卉园艺,2020(11):10-13.
- [4] 沈梦茹,董华.姚安县农民增收路径分析[J].农村实用技术,2019(12):56-57.
- [5] 杨思怡.花卉物流运输过程的问题与对策研究:以云南锦苑花卉企业为例[J].物流科技,2020,43(1):121-123.
- [6] 游儒蔚.浅谈地方气候对发展花卉产业的贡献与制约:以云南省为例[J].南方农机,2020,51(3):218.