

# 杨家营子现代农业示范园管理体制的构建与实施探析

高亮<sup>1,2</sup> 张敏<sup>1</sup>

<sup>1</sup> 内蒙古中翁农业科技发展有限公司, 内蒙古赤峰 024500;

<sup>2</sup> 潍坊加维生物科技有限公司, 山东潍坊 261000)

**摘要** 本文从翁牛特旗杨家营子现代农业示范园承担京蒙精准帮扶和乡村振兴的使命入手, 阐述了杨家营子现代农业示范园的概况, 指出了其管理中存在的问题, 对在实践中积累的管理经验进行归纳总结, 构建了具有民族特色的管理体制, 以期对相关人员进行参考。

**关键词** 杨家营子现代农业示范园; 概况; 问题; 管理体制

**中图分类号** F326.13 **文献标识码** A

**文章编号** 1007-5739(2021)23-0208-03

**DOI**: 10.3969/j.issn.1007-5739.2021.23.083

开放科学(资源服务)标识码(OSID):



现代农业产业园区是指拥有一定土地规模、产业布局合理、要素高度集聚、多功能有机融合及一、二、三产业联动发展的现代农业综合示范区<sup>[1]</sup>。现代农业园区通过引入轻工业和服务业, 借助区域特色优势, 采取规范化操作, 实施标准化生产、加工、流通作业, 实现规模化经营, 为传统农业注入崭新的内涵。现代农业示范园承担着区域内乡村振兴的重要示范引领作用, 是农业新品种、新技术、新模式展示示范的重要载体。杨家营子现代农业示范园区是北京市通州区对口精准帮扶内蒙古自治区赤峰市翁牛特旗的现代农业项目, 是赤峰市单体建设面积最大、园艺设施标准最高的现代农业示范园。

## 1 杨家营子现代农业示范园概况

杨家营子现代农业示范园位于享有“玉龙之乡”美誉的翁牛特旗驻地乌丹镇东郊的城乡接合部, 占地面积 387.07 hm<sup>2</sup>, 政府总投资 1.7 亿元, 于 2020 年 5 月 6 日至 9 月 30 日施工建设, 建有高标准冬暖式日光温室 607 栋, 配套水、电、路等基础设施。

园区内的所有日光温室产权归翁牛特旗政府所有, 内蒙古中翁农业科技发展有限公司负责园区 20 年运营权。综合收益为投入资金 1.5 亿元的 8%, 其中就业收益为投入资金的 2%, 通过灵活务工或长期务工方式, 带动 250 名周边村民在园区就业, 年务工收入达到 300 万元; 资产收益为总投入资金的 6%, 由旗政府统筹将收益分配给嘎查村, 增加嘎查村集体经济收入, 通过设置公益岗位、奖励、保障等方式带动村民增加收益, 带动 3 000 户, 年均增收 3 000 元。其中京蒙协

作资金 5 400 万元的 2% 可带动 90 名村民在园区就业, 年务工收入 108 万元; 京蒙协作资金的 6% 用于嘎查村集体收入, 可带动 1 080 户, 年均增收 3 000 元。其中易地搬迁资金 1 600 万元的 2% 可带动 26 名村民在园区就业, 年务工收入 32 万元, 异地搬迁资金的 6% 用于嘎查村集体收入。2020 年, 园区负责人被授予赤峰市脱贫攻坚先进个人荣誉称号。2021 年, 园区又被列入乡村振兴示范园。

杨家营子现代农业示范园立足当地气候、地形、土壤母质、生物及农牧业活动的实际, 清晰地认识到园区土壤形成的特点、理化性质、肥力特点、障碍因子等诸多因素, 按照地形走势合理规划布局, 既保留了防护林, 又拓展出了建设设施大棚的耕地, 做到“林中有园”“园中环林”, 将沙漠、草地、绿洲等草原元素嫁接到生态园区, 构建起了宏大的生态格局。园区内设施大棚设计科学、布局合理、错落有致, 呈现出内蒙古农牧交汇区域的地域特色, 具有鲜明的民族色彩。

园区生产区在集成酵素番茄、碱地香瓜、沙地西瓜等传统瓜菜生产示范的基础上, 又配植国际名、特、优、稀蔬菜新品种示范和“南果北种”热带水果采摘观光园, 棚间栽植金银花、枸杞、牡丹、食用玫瑰等药食植物, 形成四季花果飘香的“玉龙江南”景象, 成为京蒙农业协作的成功典范。园区加工商贸文化区集成果蔬精深加工、仓储物流、电商平台、农业奥特莱斯等设施于一体, 保证产品流通。园区整合翁牛特旗万年历史和赤峰市“红山”文化的深刻内涵, 联通山嘴子乡上窑村老虎洞山顶上发现古人类洞穴遗址, 挖掘出翁牛特旗 1 万年前旧石器时代的人类文明遗址和海金山、头分地、解放营小转山等新时期时代原始农业的遗址, 还原夏商冶炼、春秋战国游牧生活景象以及辽代农业

**作者简介** 高亮(1968—), 男, 山东潍坊人, 高级农艺师, 从事现代农业研究工作。

**收稿日期** 2021-05-15

生产状况和耕种、织布、制盐、冶铁、建造房屋城郭等古代生活景象,勾勒出大美翁牛特、现代农业园、生态大家园的美丽画卷。

## 2 现代农业园区管理中存在的主要问题

目前,全国各地出现了大小不一、形形色色的现代农业园区,通过对全国多家现代农业(示范)园区调研发现,在园区管理中普遍存在以下问题。

### 2.1 园区建设模式雷同,管理人员素质偏低,管理体制落后

很多地方照搬套用城市开发区和工业园区管理模式的现象普遍存在。现代农业园区多以政府组建园区管委会的体制入园管理服务,行政部门和现代农业园区相结合的管理模式尽管可以解决管委会体制上存在的不足,但是在以运营公司市场经济为主体的园区开发和生产管理中,这种管理体制就有了很大的局限性,影响了其有效性,且效率低下。

### 2.2 等级化,重招商,轻管理

园区管委会普遍高配,级别高、部门多、人员素质参差不齐,造成等级化、复杂化,影响办公效率。此外,一些地方的农业园区将工作重点放在了招商引资和绩效考核上,将农业园区未来发展寄托在迁入企业上,忽视了对园区自身的建设和管理,难以展示典型示范和农业孵化器的功能。

### 2.3 设计标准高,建设水平一般,管理相对外行

调查中发现,不少园区在设计上舍得花钱,普遍选择国内一流设计单位进行设计,其设计风格趋同、建设内容千篇一律,功能华而不实,极少发现惊艳之作。当前和今后,受经济下行压力的影响,资金不足是农业园区建设和管理的一个突出问题,在地方政府财力有限的情况下,难以做到高水平、大规模建设。园区主要管理人员普遍不是专业人员,受学识、能力、视野影响,难以制定出高水平具有鲜明特色的管理制度。即使制定了制度,但在制度执行上也会出现较大偏差。

### 2.4 管理体制不健全、不规范,在实践中操作性差

现代农业管理体制不健全、不规范,在实践中操作性差。因此,要立足实际,以社会主义现代化建设为发展导向,建立更加科学、合理、规范的管理体制<sup>[2]</sup>。

## 3 杨家营子现代农业园管理体制的构建与实施

### 3.1 组建联合党委(支部),发挥党组织在乡村振兴中的战斗堡垒和引领作用

在以习近平同志为核心的党中央领导下,我国国民经济和社会发展实现了历史性的新突破。2020年我国完成了全面脱贫目标。乡村振兴战略是习近平总书记在党的十九大报告中提出的战略。在十四五规划和

2035年远景目标刚要中,“优先发展农业农村,全面推进乡村振兴”是一个重要组成部分,也是社会各界关注的重要话题。这也意味着“三农”工作的重心将全面转向乡村振兴。2020年的中央农村工作会议,提出“五级书记抓乡村振兴”的工作方针。2020年,疫情影响下的全球性挑战,更加凸显了乡村振兴是应对这一百年未有之大变局的压舱石。乡村振兴是未来整个中国社会最重要的任务,也是在全球化挑战下,练好内功、强化发展动力的重要工作。乡村振兴是在中国共产党领导下,举全国之力建设的伟大工程,基层党组织站在乡村振兴的最前沿,最能发现问题,积累经验,实现突破;党员引领、典型示范、产业带动、美丽乡村、宜居社区是乡村振兴的着力点,建立强大的具有战斗力的基层党组织是现代农业园区发展的重要组织保障。在政府职能部门党委(党组)领导下,杨家营子现代农业示范园承办单位与入园单位广泛联动,酝酿组建联合党支部,实现了党对园区各项事业的领导。

### 3.2 构建杨家营子现代农业园区产业发展联盟

杨家营子现代农业示范园区产业发展联盟是在翁牛特旗政府职能部门召集下,由园区所在乡镇、辐射区乡镇主要领导组成,并吸纳金融、高校、科研单位、入园企业、合作社、家庭农场参加的“政经产学研用”共同管理指导机构。联盟会同园区党支部共同制定园区产业政策和总体发展规划,对园区进行统筹管理,有利于协调好部门间的关系,确保园区持续稳定健康发展。联盟下设办事部门,具体执行方针政策落实情况,尤其是对入园组织、企业、团体进行考核把关,吸纳具有经济实力和社会信誉的优秀企业投资入园<sup>[3]</sup>。

### 3.3 组建园区公共事业管理公司

园区公共事业管理公司是借鉴城市物业管理模式组建的以现代农业园区全面管理为主要内容的非营利服务型企业。公司全面接收产权归翁牛特旗人民政府的设施大棚和配套基础设施,理顺园区各功能区,保证果蔬种植生产区、加工区、贸易区、文旅区、体验区协调,既要突出特色,又要管理统一;深入开发、切实优化园区的生态环境,保留草原元素,逐步还原“平地松林八百里”古翁牛特旗树木苍翠、水草丰美的壮美景象;对外宣传,吸引企业投资入园,加强与农村淘宝、京东、抖音、快手、拼多多等新媒体合作,培植直播带货团队,扩大园区影响力;利用物联网、5G网络,逐步推行园区无人管理;对入园企业、团体进行政策扶持,培植产业集群,组建产业联盟,制定团体(行业、企业)标准,引领产业发展<sup>[4]</sup>。

### 3.4 完善现代农业园区各项专业化服务体系

杨家营子现代农业示范园区位优势明显,处于城乡接合部。园内属于丘陵侵蚀地貌,是大兴安岭隆起带东侧向辽河沉降带的过渡地带。地质构造大致为下部属于大兴安岭构造体系中的第四纪堆积物,上覆地层以第四纪中更新统晚期的离石黄土和晚更新世的马兰黄土为主。外力主要是流水侵蚀和风刮流沙。园区在气候区划中属于中纬度温带半干旱大陆性气候,主要受内蒙古高压区大陆气团控制,仅在炎热的夏季受太平洋副热带东南季风影响,海洋气流来得迟、撤退早,由此形成的气候特点是,春季(3—5月)干旱少雨,多风多寒潮;夏季(6—8月)短促炎热,雨量集中;秋季(9—10月)气温急速下降,霜冻来临早;冬季(11月至翌年2月)寒冷漫长,降雪稀少。园区内土壤类型多样,棕壤、栗钙土、草甸土、风沙土均有分布。针对园区土壤、气候特点,园区组建门类相对齐全、分工明确、协作到位的专业化科技服务团队,隶属于公共事业管理公司。科技人员针对不同设施大棚、栽培果蔬作物、栽培季节(茬口)、产量水平等生产要素,制定完善的技术标准和操作规程,保证园区技术、产品的标准化、规范化。农业现代化离不开农业机械化,公司为业主提供无人农机、无人机、大全能、小全能等农业机械的租赁服务,保证农机的使用效率和维修保养。现代农业生产中,化肥、农药的不合理使用是造成农产品质量不安全的重要原因,也是困扰现代农业园区可持续发展的主要因素。为此,杨家营子现代农业示范园未雨绸缪,组建检测机构,抓好肥料、农药、苗木入园关,优先选择国农生物有机肥、腐殖酸肥料、复合微生物肥料,植物源农药、微生物农药、昆虫病原线虫等天敌类杀虫剂,保证肥、药质量安全,广泛引进生物刺激素、微生物酵素等新型功能产品,进一步提升园区农产品质量。借鉴新冠疫区防控体制,严把种苗植物检疫,杜绝疫区病虫入园。建设信息高速公路,组建大数据库,与政府部门、金融机构、相关企业、高校、科研单位、业内同行、国内主要农产品市场等建立共享

(上接第207页)

以多元化举措提升农村地区留守老人的生活指数,促进社会和谐。

### 6 参考文献

[1] 张焘,陈曦.农村社区居家养老服务发展的国际视野及启示[J].世界农业,2016(11):196-201.

平台,实现互联互通。建立园区农产品全产业链标准化体系,着力抓好产前、产中,尤其是果蔬采收后的分级、包装、仓储、物流、电商等一体化运行,保证在最短时间内将果蔬产品运送到客户手里。在农业废弃物无害化处理方面,园区制定技术规范,利用微生物酵素对前茬作物秸秆进行原位高温发酵处理,就地还田,保持了园区生态环境和农业资源的有效利用最大化。

### 3.5 建立独具内蒙古民族特色的文化传承理念

杨家营子现代农业示范园地处翁牛特旗城郊,周边文化古迹众多,有距今7000多年的兴隆洼文化遗存和新石器时代赵宝沟文化时期遗址和聚落址,还有距今约5500年红山文化的发祥地之一。1971年在翁旗朝格温都赛沁塔拉嘎查红山文化遗址出土的玉龙,呈墨绿色,长26cm,龙体卷曲呈“C”字形,整体由一块玉料圆雕而成,通体琢磨,光洁圆润,长鬣高扬,极有生气,被考古界誉为“中华第一龙”。翁牛特旗是中国尚玉文化和崇龙传统的发端地。杨家营子现代农业示范园始终将“玉龙文化”作为园区文化旅游的精髓和主脉,将游牧生活、沙漠绿洲、蒙餐牛羊肉、奶茶等注入体验式旅游和服务体系中,形成了鲜明的地域特色和民族特色,提升了园区高度。

### 4 结语

杨家营子现代农业园立足高标准设施农业产业化经营,从标准化入手,广泛拓展与产前、产后的产业融合,建立起了跨行业、跨所有制的产业集群,总结出了产业引领、集群发展、文化传承的园区发展模式,为乡村振兴探索出了一条具有民族特色的发展路子。

### 5 参考文献

- [1] 马占海,王永志.浅谈关于完善现代农业产业园区管理机制[J].青海农技推广,2015(2):12-14.
- [2] 张秀国.论我国现代化农业管理体制的建设[J].北京农业,2015(22):195-196.
- [3] 王菲.农业科技园区管理体制研究[D].泰安:山东农业大学,2015.
- [4] 曹海肃.青海省互助县现代农业示范园区发展对策[D].泰安:山东农业大学,2015.
- [2] 曲延春,阎晓涵.晚年何以幸福:农村空巢老人养老困境及其治理[J].理论探讨,2019(2):172-176.
- [3] 潘屹.社区综合养老服务体系建设:挑战、问题与对策[J].探索,2015(4):70-80.
- [4] 曹飞廉,王洁.社区居家养老服务体系的构建思路[J].重庆社会科学,2018(10):103-112.