

新宁县脐橙种苗产业发展探讨

李弘方¹ 李小良^{2*} 张祝明¹ 刘课文¹ 唐军¹ 罗伟星¹ 夏永红²

(¹邵阳市种子管理处,湖南邵阳 422000;

²新宁县种子管理站,湖南新宁 422900)

摘要 脐橙是新宁县农村经济发展的第一大支柱产业和第一大脱贫攻坚主导产业。本文介绍了新宁县脐橙种苗市场现状,并提出相应建议,以期确保种苗市场安全。

关键词 脐橙;种苗产业;现状;建议;湖南新宁

中图分类号 S666.4 **文献标识码** A

文章编号 1007-5739(2021)23-0231-02

DOI:10.3969/j.issn.1007-5739.2021.23.092

开放科学(资源服务)标识码(OSID):



1943年,新宁县斗光农校教员从邵阳引进种植脐橙。新宁县现已成为全国四大脐橙出口基地县和国家柑橘优势产业带脐橙生产重点县之一,同时也是国内重点柑橘产区少有的一块无柑橘黄龙病的“净土”。新宁脐橙色泽橙红、果面细腻、口味浓甜、富有香气,曾在全国及湖南优质水果评比中连续5年获金奖^[1-3],远销马来西亚、泰国、俄罗斯、加拿大、新加坡等国家^[4]。通过多年发展,目前全县脐橙面积发展到2.8万hm²,年产量40万t,产值15亿元,36万人受益。近5年带动建档立卡贫困人口逾7万人稳定脱贫,脐橙已成为该县农村经济发展的第一大支柱产业和脱贫攻坚的第一大主导产业。

随着新宁脐橙品牌影响力的快速扩大,产业效益不断突显。新宁县将脐橙产业作为全县产业扶贫的重点产业,对建档立卡贫困户新种植脐橙的免费提供种苗并给予1.8万元/hm²的奖补,当地农民的种植热情空前高涨。全县每年以新扩1333hm²以上的速度递增,全县海拔500m以下的荒山、残次林、坡地,全部本着“应开尽开,宜种尽种”的原则,按“山顶戴帽,山腰种果,山脚穿靴”的生态模式成规模开发脐橙园。县内生产的脐橙种苗供不应求,一些苗木繁育者受利益驱使,大量销售露地繁育脐橙苗木,交易市场一度非常活跃。

柑橘木虱是柑橘黄龙病传播的唯一昆虫媒介,为阻隔黄龙病传播途径,脐橙苗木培育无病毒种苗繁育要求严格,育苗厂房投入较大。普通露地繁育脐橙种苗染病风险较大,严重威胁新宁县脐橙产业发展安全。

作者简介 李弘方(1972—),女,湖南邵阳人,农艺师。研究方向:种子管理。

*通信作者

收稿日期 2021-05-02

为保障脐橙优势产业健康发展,2018年6月29日,新宁县人民政府出台了《新宁县柑橘种苗管理办法(试行)》,从严规范本县行政区域内的柑橘种苗生产经营和管理等行为。为了摸清该县脐橙种苗生产能力、脐橙种苗检验检疫及种苗监管与执法情况,2018—2019年,邵阳市种子管理处与新宁县种子管理站对新宁县脐橙种苗市场进行了调查。

1 新宁县脐橙种苗市场现状

新宁县脐橙的主要栽培品种为良丰、纽荷尔、丰脐、福本。现有脐橙种苗无病毒繁育中心1个,1970年建立,为财政投资兴建,该企业生产基地占地7hm²,其中苗圃占地面积为3.33hm²,年出圃优质脐橙种苗达150万株,远不能满足市场需求。检验检测种苗是否带毒的手段匮乏,育种人员对脐橙品种登记工作积极性不高,脐橙种苗真实性检验技术难以普及,基层农业执法部门缺乏执法依据。

1.1 无病毒种苗生产能力受限

据调查,2017年全县脐橙苗木繁育面积12.33hm²,年产脐橙种苗400万株。其中,露地繁育脐橙苗木9.67hm²,其中砧木苗3hm²、嫁接苗6.67hm²,出圃苗木250万株,产值650万元,主要分布在黄龙镇、金石镇等地,占全县脐橙苗木总面积的78%。无病毒脐橙种苗面积2.67hm²,为种子生产经营持证企业宝丰园艺中心生产,全县无病毒脐橙种苗繁育面积占该县脐橙苗木繁育总面积的22%。

由于无病容器苗圃建造成本高、面积规模小、生产数量有限,满足不了市场需求,使露地苗有很大的市场空间。同时,无病容器苗成本在7~8元/株之间,售价10元/株,利润率只有30%左右;露地育苗成本仅2元/株以内,售价4元/株,利润率为100%。投资收益

率差距明显,育苗户不愿意投资进行脐橙无病容器苗繁育。

繁育优质无病容器种苗是促进新宁县脐橙生产健康发展的关键,应重视品牌“崑丰”脐橙品种的脱毒繁育与展示示范工作,鼓励生产经营主体开展脐橙新品种的选育工作,加大投入,改善苗木繁育设施和条件,提升苗木繁育生产能力,促进苗木繁育向规范化、专业化、企业化、基地化方向发展,从源头上消除品种上的“多、乱、杂”现象,逐步形成标准化育苗、规范化经营的产业格局。

1.2 检疫性病害检验检测能力薄弱,政府公益服务能力不足

鉴别柑橘苗木是否带检疫性病害,如柑橘黄龙病、裂皮病、碎叶病、衰退病、溃疡病等病害,特别是鉴别柑橘黄龙病,一般是采取肉眼观察和仪器检测2种方法,如症状明显,病苗用肉眼可以鉴别;不显示症状的苗木必须用仪器检测,但新宁县还没有一套完善的检测仪器。没有国家层面的柑橘种苗DNA指纹图谱,假冒脐橙种苗识别难,监管与执法部门无法及时取得直接的证据,监管与执法缺乏有效抓手,难以有效净化脐橙种苗市场。

抓好技术培训、技术跟踪服务,以点带面,逐步建立脐橙良种无病毒苗木繁育体系,推动无病毒种苗生产向规模化、标准化、集约化发展。生产技术服务能力建设、检验检测能力建设等公益性服务必须加大投入,确保脐橙种苗产业健康稳定和可持续发展。

1.3 基层种子管理机构难以适应全程监管要求

新宁县种子管理站实际只有2名工作人员,要负责全县农作物种子市场监管,承担种子行政许可事务工作。目前种子行政许可与备案系统都已全国统一联网,政策性、时效性强,工作压力大,职业风险高,有限的力量只能优先应付目前的行政许可与备案系统事务工作。柑橘无病种苗生产的管理,特别是柑橘接穗环节的管理,是确保柑橘种苗纯度和无病的关键环节。根据《中华人民共和国种子法》的要求,生产经营主体应建立无病毒容器种苗繁育基地生产档案、销售档案,真正做到种苗生产经营过程全程可追溯,但很难真正落到实处,企业主体不愿做,监管部门力有不足,难以实时监管。

1.4 种子种苗市场监管未形成有效合力,普法执法教育任重道远

规范柑橘苗木生产育苗可从源头上控制柑橘黄龙病发生与蔓延,确保新宁县脐橙产业的持续、健康发展。新宁县是国内重点柑橘产区少有的一块无柑橘

黄龙病的“净土”,但由于柑橘木虱迁飞性传播能力强,若露地苗受携带黄龙病源的柑橘木虱危害,出圃后可能会带来隐患,会对种植者造成巨大的经济损失。一方面,由于露地育苗没有正规手续,生产管理不规范,很多砧木、接穗由不法渠道获取,特别是接穗,常是从病树上采集并进行嫁接;也有的以假充真,影响种苗品种纯度和安全性。另一方面,种植户对露地苗的隐患认识不够,在种苗选购、种植上,存在根深蒂固的不良观念,随意性很大,无病毒种苗的优势未能深入人心。

根据新修订的《中华人民共和国种子法》的有关规定,农业行政主管部门作为柑橘种苗行政执法主体,应组织相关部门联合执法。然而,新宁县执法大队、种子管理机构、植保植物检疫机构、脐橙开发中心都在各自业务范围内开展柑橘苗木的相关工作,难以形成有效合力。加之柑橘种苗在《中华人民共和国种子法》中属于不需包装的非主要农作物种子,市场管理监督具有可操作性的条文不多。只要露地苗有市场,露地育苗在较长时期内仍将存在。应加强《中华人民共和国种子法》的宣传与普法力度,整合农业行政主管部门内部监管与执法力量,对规范该县脐橙种苗市场意义重大。

2 建议

2.1 加大政府的政策扶持力度,确保柑橘无病毒种苗生产推广

近几年,新宁县委、县政府高度重视脐橙产业发展,特别是针对脐橙无病毒种苗繁育出台了一系列奖励扶持政策。网棚无病容器脐橙苗逐步得到了农户的青睐,减少了农户采购露地带病脐橙苗木的风险。随着国家产业扶贫政策的逐步退出,该县奖补政策将失去资金支持,应该积极探索一条引导市场生产、使用无病脐橙种苗的长效机制。

2.2 配齐基层种子管理部门机构编制,加强市场监管

种子行政许可与种子生产经营备案制度、种子生产经营档案管理制度的有效衔接,是种子管理部门的工作抓手,也是市场监管与行政执法的依据。基层监管部门由于人手不足,往往重审批、轻监管,给种苗市场管理留下隐患。

2.3 加强农业部门脐橙苗木联合执法,确保执法有力

要建立农业执法大队、种子管理、苗木检疫等部门参与的种苗联合执法队伍,县级财政应保证开展种苗执法的正常工作经费。加强对脐橙苗木销售市场监督检查,从培育砧木到苗木出圃以及市场销售进行全程

(下转第234页)

距离机耕路、灌溉渠道较远,因用水、运输困难抛荒。

3 对策

3.1 强化组织领导,落实责任到位,定期督查督办

强化党政领导重视程度,将撂荒复耕任务分解落实到各个责任单位、个人、地块,把撂荒复耕复种各项指标任务纳入绩效考核范围内。将解决耕地撂荒问题作为农业生产的重点工作,建立相应的工作机制,成立耕地撂荒复耕工作督查小组,定期督查、督办。对工作开展较好的进行通报表扬、奖励等,对工作开展不好的进行通报批评、约谈、问责等。

3.2 优化产业结构,提高耕地收益

在政策允许的范围内,各级政府积极指导群众复耕复种,积极引导农民改变传统生产经营模式,培育优势产业,开展多种产业综合经营,最大限度降低农民种植风险。在山区撂荒的田块可以发展特色种养业,也可以因地制宜发展水果、蔬菜、中药材等产业。对部分低洼、易涝、积水的农田,引导农户改种其他非粮作物,如种植芡实、莲藕、马蹄等水生作物以及发展稻虾综合种养,防止其撂荒。

3.3 加强政策扶持,引导农民复耕撂荒地

一是积极向上级争取农业生产资金,引入社会资本,整合非农项目资金,加大农业生产扶持力度,提高农民开展农业生产的积极性。二是严格落实各项支农惠农政策,提高补贴的针对性。对符合补贴要求的,及时发放补贴资金;对长期撂荒的暂停发放耕地地力保护补贴,待撂荒耕地复耕后再发放补贴。三是市、县、乡、村四级联动,明确工作重点,履行分片包干制度,逐村逐户摸清撂荒耕地面积,动员各村盘活撂荒地。为解决耕地撂荒问题,各级政府制定相应的奖惩办法。

3.4 加大宣传力度,提高认识

组织工作小组进村入户对稻谷补贴、耕地地力保护补贴等强农惠农政策进行宣传解读。各级部门通过农村广播、短信、公众号、电视等方式宣传耕地撂荒的危害、奖惩办法、政策文件等。

3.5 加强技能培训,加大监管力度

一是加强农民农业病虫害防治、农业机械操作、

(上接第223页)

监管,使违法育苗、违法销售的行为得到逐步规范,种苗质量得到根本保证,从而维护广大种植户的利益。

3 参考文献

[1] 肖祖华,蒋廉东.新宁脐橙:果味飘香富山乡[J].新湘评论,

农产品网络销售等技能培训。二是政府监管部门要加强农资市场管理,严厉打击农资生产经营者制假售假、哄抬物价、牟取暴利的行为,保护农民的合法权益不受侵害。

3.6 改善基础设施,夯实农业生产条件

大力实施高标准农田建设,加快推进项目实施,改善农业生产条件,提高种粮基础设施条件,提高防灾抗灾能力;加大资金投入,完善农村机耕路建设,改善交通基础设施,推进农业机械化生产,提高农业生产效率,降低农民劳动强度。

3.7 加快土地流转,培养新型农业经营主体

积极推进土地集中流转,通过各种形式的土地流转将撂荒耕地流转至种植大户、农民专业合作社、村集体经济合作社加以充分利用。积极构建农业集群发展模式,扶持壮大现代农业园区、农业产业化龙头企业、家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体,推动农业向规模化、集约化方向发展。

3.8 提升农业机械化水平,加强农业技术服务

积极引进使用先进的农业机械和农业技术,降低农业生产劳动强度,以弥补全市农村劳动力的短缺,从而实现农业生产高产稳产和可持续发展。加强农业机械化服务,通过农机服务合作社与村集体经济组织签订协议,提供农作物全程机械化生产托管服务,将各村边缘地段连片撂荒的耕地充分利用,种植农作物。

4 参考文献

- [1] 游建刚.浅析如何解决农业生产中的土地撂荒问题[J].山东农机化,2020(6):34-35.
- [2] 程晓兵,方来银.我国农村耕地撂荒原因及对策研究[J].现代农业科技,2015(10):343-345.
- [3] 胡敏,王成超.劳动力非农转移对农户耕地撂荒的影响[J].亚热带资源与环境学报,2013,8(2):56-63.
- [4] 田玉军,李秀彬,马国霞,等.劳动力析出对生态脆弱区耕地撂荒的影响[J].中国土地科学,2010,24(7):4-9.
- [5] 徐莉.城市化进程中如何解决农地抛荒问题:以四川省为例[J].农村经济,2010(3):21-24.
- [6] 张佰林,杨庆媛,严燕,等.快速城镇化进程中不同类型农户弃耕特点及原因:基于重庆市十区县540户农户调查[J].资源科学,2011,33(11):2047-2054.
- [7] 邹长雄,邓昌明.新宁脐橙[J].湖南农业,2002(17):21
- [8] 彭剑.关于赣南脐橙品牌化经营问题的思考[J].特区经济,2007(7):260-261.
- [9] 刘力.湘南:脐橙打入国际市场 远销俄罗斯加拿大[N].农民日报,2007-01-04(6).