

天峨县发展木本粮油产业助力脱贫攻坚探讨

韦名壮¹ 覃先皓^{2*} 张清严²

(¹天峨县木本粮油产业发展中心,广西天峨 547300;

²天峨县脱贫攻坚指挥部产业专责小组,广西天峨 547300)

摘要 本文阐述了天峨县木本粮油产业发展现状,总结了发展木本粮油产业助力脱贫攻坚的主要措施,并提出了要正确认识和处理木本粮油产业发展中的现实关系,以期为促进天峨县当地经济发展提供参考。

关键词 木本粮油产业;脱贫攻坚;现状;措施;广西天峨

中图分类号 F326.1 **文献标识码** A

文章编号 1007-5739(2021)23-0221-03

DOI:10.3969/j.issn.1007-5739.2021.23.088

开放科学(资源服务)标识码(OSID):



木本粮油广义上是指利用乔木、灌木等木本植物的种子、果实、花、叶、皮、根、汁液经加工制成的可供人们食用、药用或工业原料所用的产品。木本粮油产业所用树种根系发达,耐干旱和瘠薄土壤,适种范围广,可有效防止水土流失、改善生态环境,具有良好的经济价值和社会效益。然而,丰富的木本粮油作物资源在贫困地区未得到充分利用开发,组织利用好木本粮油作物在帮助贫困户脱贫和防止返贫等方面有很强的现实意义^[1-2]。基于此,笔者就天峨县发展木本粮油产业助力脱贫攻坚进行探讨。

1 天峨县木本粮油产业发展现状

本文中木本粮油作物是指县域内常种的有社会、生态、经济价值的核桃、油茶、板栗三大树种。天峨县土地面积 3 196 km²,人口 17.25 万人,全县森林面积 22.9 万 hm²,森林蓄积量 855 万 m³,活立木总蓄积量 858 万 m³,森林覆盖率 82.6%。现有板栗林 1.54 万 hm²、核桃 1.29 万 hm²、油茶 1.18 万 hm²。数据显示,2019 年天峨县的主要油料作物为油菜和油茶,其中菜油产量为 270 t,茶油产量为 840.24 t,年人均食用茶油 4.9 kg;2020 年菜油产量为 300 t,茶油产量为 1774.87 t,年人均食用茶油 10.29 kg,比 2019 年增加 110%。

“十三五”期间天峨县新增种植核桃 2 130.1 hm²、油茶 12 337.8 hm²、板栗林 2 503.5 hm²,其中建档立卡贫困户(不含 2014—2015 年退出户)4 060 户种植核桃 702.9 hm²、油茶 6 785.8 hm²、板栗林 213 hm²。1 980 户油茶开始挂果,产量达 1 500 t,产值达 2 400 万元;有

12 130 户核桃开始挂果,产量 125 t,产值 500 万元;有 300 户对板栗进行低产林改造并开始挂果,产量达 700 t,产值 560 万元。预计到 2025 年全县油茶产量达 7 000 t,产值 11 200 万元;核桃产量达 1 000 t,产值 4 000 万元;板栗产量达 3 500 t,产值 2 800 万元。“十三五”时期贫困户新种的木本粮油作物将进入丰产期,贫困户将人均新增加收入 1 000 元/年,为稳增收夯实基础,补固短板。

2 发展木本粮油产业助力脱贫攻坚的主要措施

2.1 培植示范,率先带动一片

“十三五”期间天峨县累计组建农民专业合作社 279 家、家庭农场 255 家,其中以木本粮油为主体的农民专业合作社 14 家、家庭农场 32 家,覆盖了 44 个贫困村 1 334 户;大力支持有条件的乡镇、村创建油茶、核桃产业示范基地 27 个(其中县级 3 个、乡级 18 个、村级 6 个),覆盖 45 个贫困村,培植的县、乡、村级油茶和核桃新型农业经营主体或产业示范基地(园)对全县的 9 个乡镇 94 个村全覆盖,核桃、油茶分别从 2015 年的 1 593.33、6 666.67 hm² 增长到了 2020 年的 1.29 万、1.18 万 hm²,增幅分别为 710%、77%。板栗虽然没有新增面积,但通过高位嫁接、测土施肥等措施改良 1 万 hm²,为种植户每人新增产值 5 000 元/年。

2.2 落实扶贫资金,制定奖励措施

2016 年以来,天峨县委、县政府研究制定了《天峨县脱贫攻坚特色种养业培育实施方案》《天峨县以奖代补推进特色产业扶贫实施方案》《关于实施以奖代补推进特色产业扶贫工作的补充通知》《关于对退出户、脱贫户给予以奖代补差异化补助的通知》等奖励措施,如 2016—2017 年的产业奖励措施是针对贫困户当年新种油茶面积 0.13 hm² 以上的,除补给苗木外给

作者简介 韦名壮(1974—),男,广西天峨人,工程师,从事木本粮油产业生产工作。

* 通信作者

收稿日期 2021-04-19

予奖励 4 500 元/hm²;2018 年调整为贫困户当年新种油茶给予奖励 1.2 万元/hm²,新种核桃、板栗给予奖励 7 500 元/hm²,不再给予苗木补贴。2020 年受新冠肺炎疫情和非洲猪瘟后续影响,天峨县出台了《关于落实新冠疫情防控期间推进特色产业扶贫以奖代补政策的通知》,调整以奖代补政策门槛,将贫困户当年新种油茶奖励 1.2 万元/hm² 调整到 1.71 万元/hm²,同时对 2018—2019 年种植的油茶给予 11 970 元/hm² 的抚育补贴。这些奖励措施不仅提高了贫困户发展木本粮油产业的积极性,还为改善民生注入新动力。

2.3 落实贫困户产业发展指导员制度

天峨县共组织 15 个产业扶贫技术服务专家组、398 名产业发展指导员深入乡村开展指导服务,向农户宣传短、中、长产业扶贫政策,因地制宜选择产业,规避市场风险。5 年来,入户开展指导工作 3 934 人次,指导种植粮油作物 1 221.62 hm²,惠及贫困户 1 474 户 5 754 人,提升了贫困群众对木本粮油产业扶贫政策的知晓率和种植技术水平。

2.4 紧盯主要风险点,提高防范风险的能力和水平

推广“公司+合作社+农户”“公司+贫困户”“合作社+贫困户”等生产经营模式,让企业引领贫困户抱团发展,通过以奖代补、政策性农业保险、金融贷款扶持等惠民政策化解增产不增收和发展中资金链断缺的矛盾,提升扶贫产业应对风险能力,保障扶贫产业生产安全,确保贫困群众脱贫增收致富。5 年来,广西农村信用合作社天峨县分社发放信用贷款 31 400 万元给 4 929 户贫困户用于发展木本粮油产业,其中用于油茶产业 825 户、3 736 万元,核桃产业 34 户、131 万元,板栗产业 14 户、69 万元;有 5 267 户木本粮油种植户(含示范户)获得政府以奖代补资金 3 637.2 万元。

3 正确认识和处理木本粮油产业发展中的现实关系

3.1 资源开发与生态保护

2020 年 11 月 24 日,国家发展和改革委员会、国家林业和草原局、科技部、财政部、自然资源部、农业农村部、中国人民银行、市场监管总局、银保监会及证监会等 10 个部门联合印发意见,提出要科学利用林地资源,完善资源管理政策,鼓励利用各类适宜林地发展木本粮油和林下经济,放活林地等土地流转政策,鼓励合法流转集体所有荒山、荒丘、荒地、荒沙、荒滩等未利用地经营权。目前,天峨县的集体林地大多数承包到户并且种植了以杉木为主的树种,可种植木本粮油作物的土地为新退耕地。这些地的特点是地块分散、面积小(不足 0.07 hm²)、远离居住地且多为喀斯

特地貌。若通过土地流转进行连片开发,受长时期农耕经济影响,想重组土地资源难度较大,放活林地将可能引来新一轮哄抢性毁林开发,破坏原来的自然生态。因此,要做到统筹兼顾,必须紧紧抓住弃耕从商、弃耕转业等闲置下来的零星地发展粮油作物,该产业在一定时期内会在窄缝中求生存。

3.2 资源替代与政策扩展

发展木本粮油产业有利于在国家耕地、水源和能源等资源日益趋紧的态势下维持粮油供求平衡,进而保障国家粮油安全^[9]。据相关资料预测,我国 2020 年木本粮油产品产量可替代的稻谷产量为 596.46 万 t,约为 2008 年稻谷产量的 3.08%,可替代稻谷收获面积为 90.98 万 hm²。在地理位置优越、多山岭无平原、地形地貌丰富的天峨县,因地制宜发展油茶、板栗、核桃等长效“铁杆庄稼”,可以增加优质粮油产品产量。这意味着大大创新和扩展了解决粮食安全问题的思路,这也是对粮食等食物系统进行的全面开发和对农业生态系统进行的全面改造。政府财政扶持要实现“三化”(机制化、制度化、法制化),要切实做到“三度”(加大广度、加大力度、加大深度),除必要的资金支持外,还需要采取科技支撑、财税优惠、信贷支持等措施^[4]。

3.3 宣传与指向

木本粮油作物是乔木、灌木等木本植物,是荒山荒地造林、退耕还林还草、长期巩固绿化成果的优良经济林,其枝繁叶茂、花果丰硕,通过光合作用,能有效减少温室气体含量;同时其产品经过加工后可替代部分粮食和动物油脂,对推进以植物性食物为主、膳食结构多元化、生命健康长寿具有促进作用。木本粮油作物生长周期长,因而应将木本粮油产业宣传的重点放在木本粮油产业与土地当量比、健康工程和生态平衡稳定上,使木本粮油产业成为农民致富和持续发展的活水源头。

3.4 科技支撑与人才培育

目前,木本粮油产业朝精、深发展,由传统作坊式经营向现代化、专业化、高科技转变。在彻底改变加工方式后,对木本粮油的原料需求量增加,对品质的要求提高,这些量与质的改变需要科技人才来支撑,要在培育高产、优质、多抗的木本粮油新品种上下功夫,在提高粮油林高产培育技术水平和生态管理技术水平上下功夫,在提倡粮油林矮化密植、集约化种植和林木抚育、土壤管理、病虫害防治等上下功夫,在研制生物制剂如高效低毒农药、生物肥料、生长调节剂等上下功夫,在水土保持、区域资源优化配置和经营管理上下功夫,在提高人才能力素质上下功夫。

4 结语

习近平总书记指出,产业扶贫是最直接、最有效的办法,也是增强贫困地区造血功能、帮助群众就地就业的长远之计。天峨县在“十三五”期间通过发展木本粮油产业帮扶贫困户的措施是有效的、可复制的、可推广的、合乎农民心愿的,特别是对油茶、核桃、板栗这3种长效产业的扶持,可以保障贫困户后续收入稳定和持续发展,防止返贫。天峨县用“固根基、扬优势、补短板、强弱项”来引领产业扶贫动向,以不忘初心、久久为功、坚如磐石的信念,始终沿着正确的方向

(上接第218页)

积极推动“三变”改革。“三变”改革工作要做到:一是要以股权为纽带,将分散的个体汇聚在一起,最大限度激活农村的闲置资源和资产,增加农民收入,为农村发展注入新动力^[1];二是要把村级组织、新型农业经营主体和农民紧密联系在一起,不断增强村级党组织的凝聚力、战斗力、号召力,提高群众对党的信任度,夯实党的群众基础;三是要吸引更多生产要素入股,强力引进社会资本,形成规模效应、集聚效应;四是要丰富股权形式,实现参股人群“多途径”分红,既要有保底股,也要有效益股,实现多方受益、长远发展,为全面打赢脱贫攻坚战奠定坚实的基础^[4]。

4.1 党组织领导是核心

龙山村“三变”改革始终在村党总支的领导下进行,紧紧把握政策方向,发挥领导核心作用,把村级组织、合作社、农户有效连接起来,形成完整的致富产业链,为壮大村级集体经济提供了坚强的组织保障。

4.2 选好路子是关键

龙山村党总支紧密结合村情实际,因地制宜,充分发挥地理区位、自然环境、传统文化等资源优势,确定了以学堂之春农家乐发展休闲渔业、垂钓、瓜果采摘,以唐合圩稻虾共养基地发展无公害虾米生态农业,壮大村级集体经济,带领群众共同致富,赢得了群众一致认可和支持。

4.3 民主决策是前提

龙山村在思路确立、清产核资、折股量化、入股分红等过程中严格按照“四议两公开”等民主决策程序,村务监督委员会全程监督检查,始终做到公开透明、程序规范、群众认可,有效确保了各项工作顺利开展。

4.4 群众受益是目的

龙山村在“三变”改革过程中,积极为参股农户提供各项保障,将入股分红所得的集体经济收益合理安

前进,为脱贫攻坚的圆满收官和乡村振兴贡献自己的能力与智慧。

5 参考文献

- [1] 丁声俊.以广元市为例谈对我国木本粮油产业发展的思考[J].粮食问题研究,2020(3):4-18.
- [2] 徐领男,洪燕真,董加云.福建省木本粮油产业的贡献及潜力分析[J].林业经济问题,2016,36(6):546-550.
- [3] 丁声俊.木本粮油:为粮食安全助力[J].绿叶,2016(11):17-30.
- [4] 丁声俊,马榕.木本粮油产业:一个重大新型特色产业[J].河南工业大学学报(社会科学版),2015,11(2):1-12.

排使用,真正用在了建设村级公益事业、解决群众生产生活困难上,最大限度地发挥其作用,让广大村民真正共享发展成果,从而提高了村级党组织的凝聚力、号召力和战斗力,进一步密切了党群干群关系,为打造宜游、宜居、宜业的新龙山奠定了坚实的基础。

5 “三变”改革实践中存在的问题

5.1 部分群众观念陈旧,参与“三变”心存顾虑

一是部分群众观念陈旧,存在等、靠、要的依赖思想;二是对“三变”改革的前景心存顾虑,担心自家土地或林地资源入股得不到分红,担心资金入股后有去无回,参与改革的信心不足;三是农村的留守老人和儿童居多,文化程度不高,对改革的理解能力不足^[5]。

5.2 对股份运作风险缺乏监管

重点要防范生产经营风险、资金安全风险、权益缺失风险,应强化法律服务、严格股权管理、指导合同签订、监督合同履行,维护农民、村集体和经营主体的合法权益^[6]。可以设立风险准备金,用于农业产业风险补偿、“两权”抵押风险准备等,防范“三变”改革潜在风险。

6 参考文献

- [1] 王利.以提质增效为导向深化农村改革[N].重庆日报,2021-01-26(11).
- [2] 史剑侠,刘秋云,黄平莉.贵州农村“三变”试点改革跟踪研究[J].法制与社会,2020(34):149-151.
- [3] 王丽荣.泾川县推行农村“三变”改革 全力助推脱贫攻坚的实践研究[J].甘肃农业,2020(11):27-29.
- [4] 杨帅,唐溧,陈春文.内生性视角下的“农民变股东”:以陕西省袁家村为例看农村股权制度演变逻辑[J].学术研究,2020(11):82-88.
- [5] 杨发全.农村“三变”改革如何助力村集体经济发展壮大:以庆城县马岭镇马岭村后湾组为例[J].新农业,2020(22):43-44.
- [6] 苏荣芳.“三变”改革的经验与启示[N].六盘水日报,2020-11-16(7).