

林业产业经济高质量发展存在的问题及建议

韩汶桦

(中牟县三官庙木材检查站,河南中牟 451450)

摘要 林业产业是优化经济结构的重要方向,是生态文明建设的重要推手。本文总结了林业产业经济发展过程中存在的问题,介绍了可借鉴的国际林业产业发展有效模式,提出了我国林业产业高质量发展的建议,以期改善生态环境和实现兴林富民提供参考。

关键词 林业产业;发展模式;问题;建议

中图分类号 F326.27 **文献标识码** A

文章编号 1007-5739(2021)02-0127-02

DOI: 10.3969/j.issn.1007-5739.2021.02.054

开放科学(资源服务)标识(OSID):



进入21世纪后,我国经济迅速腾飞,生态环境方面的问题日益凸显,人们对美好生态环境的向往也不断增长,森林绿色保护成为全民的共识,“绿水青山就是金山银山”的重大理念深入人心,标志着我国林业发展已经进入了一个全新的时代。林业提供高质量林产品的功能是普遍且刚性的需求,扩大森林覆盖面积、提升森林物种多样性、增强生态服务功能、促进林业产业高质量发展成为我国林业最主要的使命。林业产业作为目前我国生态文明建设的主要门路,是绿色发展的支柱力量,是经济结构优化提升的重要方向,也是经济新旧动力切换的重要途径。如何以绿色生态理念引领林业产业经济高质量发展是当前我国林业工作需要解决的重大议题以及正在面临的重大课题。

1 存在的问题

1.1 对林业产业经济发展重视程度不够

目前,仍有部分人的思维观念没有转变过来,仅停留在保护绿水青山的初级认识阶段,未认识到促进林业产业经济高质量发展是“绿水青山就是金山银山”理念的重要实现路径;未认识到林业不仅是经济快速发展生态层面的支撑面,也是经济快速发展不可或缺的组成部分。因此,很多地市在市、县两级层面都没有把发展林业经济纳入经济发展的总体规划之中,也没有与之匹配的扶持政策,对林业产业发展的财政投入也非常局限。

1.2 服务体系不完善

目前,林业产业发展受限于财政支持、技术支撑和信息服务体系的不完善,人才服务、品牌服务仅停

留在喊口号层面。另外,基层林业工作站的现代化建设过于落后,设备老旧,专业技术人员相对缺乏,对林农的帮扶和培训服务过于形式化。此外,科技成果转化平台缺失,成果转化服务模式较为单一,未形成较好的产、学、研相结合发展的成果转化与产出体系。

1.3 经营水平和科技含量不高,知名品牌少

目前,我国林业基地规模普遍较小,龙头企业较弱,林产品生产经营水平和国际先进水平仍有较大差距,并不能起到先锋带头的作用,林业组织化程度较低。各地方基地林业产业虽然点多但面不够广,科技含量都不高,经济效益不容乐观。林业品牌影响力不高,知名品牌少,在品牌培育发掘上政策扶持驱动缺乏动力。

1.4 基层林业科研单位项目实施难

基层林业科研单位的科技项目不多,缺乏相应的科研配套经费,阻碍了科研技术的长久发展。同时,林业科研存在研究周期普遍较长、科研难度较大和收益见效较慢等特点,使基层林业科研单位申报科学技术部门的科技项目极为困难,导致基层科研单位承担的科技计划项目不多。另外,基层林业科研单位人员负责的行政任务较重,同时基本所有的技术科研人员都兼顾扶贫任务,加之2020年新冠肺炎疫情的普遍影响,技术科研人员需要在收集、上报、分管责任材料等事项上花费较多的时间,使科技人员精力不足,对林业科研项目也就力所不逮。

2 可供借鉴的国际林业发展有效模式

2.1 设置国家森林

目前,许多国家都设置国家森林作为土地保护政策实施和林业管理的类型,同时其也作为国家重要的国土生态安全屏障和重要战略资源的储备场所。在这些国家中,国家森林模式在生态环境保护方面和林业

作者简介 韩汶桦(1986—),女,河南中牟人,林业助理工程师。研究方向:林业。

收稿日期 2020-08-03

资源可持续长久利用方面发挥着不可替代的作用。

例如,芬兰 35%的森林属于国有,承担着生态、文化、社会和经济等方面的重要责任。一是国有森林拥有多种具有普遍代表性的生物多样性栖息地,因而国家森林保护区域被作为国家自然遗产进行相应的重点保护。同时,芬兰采用多种方式方法对濒临灭绝物种的栖息地进行生态修复,促使其恢复自然原始状态。二是国有森林里自然保护遗址很多,都是文化遗产,呈现出远古时期芬兰原住民的生产生活状况,具有重要的历史文化价值。三是森林旅游休闲、徒步等业务可以为当地居民提供可观的就业机会。四是国家森林对当地经济的间接影响也十分可观,包括游客狩猎活动创造的收入、休闲和野外活动创造的收入等^[1]。

2.2 利用先进的科学技术手段促进林业进步

法国采用现代化的高科技,利用集约化经营模式,定向培育优质森林,以求更加快速、更加优质地生产工业用材。其目的在于用最少的林地面积生产最多的用材,使林地发挥出更好的生态效益。同时,其拥有先进的科学技术体系,包括用适当的生物遗传方法在分子水平改良选育优良新品种;采用相应的生产作业方式,如使用速生短轮伐模式培育造纸林等。这些技术已见成效,在法国西南部林区,大面积海岸松林已被成功培育,木材产量是传统林业生产的 2 倍。

2.3 提高森林资源私有率占比

虽然日本国土面积很小,但是其仍然保有大量森林面积。最主要的原因是日本坚持砍多少就要种多少的国家政策。在日本的森林资源中,有 58%为私人所拥有,约 92 万户家庭拥有 1 hm² 以上的森林资源财产。虽然林业生产周期较长、收益见效慢,但是为了鼓励私人种树植树,日本政府给予林农场主很多优惠经济政策。比如,依照法律规定给予经营者林业补助金或林业专用资金贷款(无息或低息)。此外,从事林业者还能获得 15 个相关税种的减免,如森林财产继承税只有 4.8%^[2]。

2.4 发展森林康养

森林康养模式是振兴当地经济的良药,尤其是对于人口流失较为严重的林业地区来说,可产生巨大的可观效益。森林康养可以带动第三产业发展,如旅游、餐饮、住宿等方面,给农业人口创造了就业机会,改善了当地民生。成功的森林疗养基地,如日本长野县信浓町,不仅给当地居民创造了大量就业机会,而且让很多年轻人找到了当地传统生活模式的归属感和自豪感,扭转了当地人口不断向大城市单向流动的趋势。德国巴特·威利斯赫恩当地人口虽然只有 1.5 万人,但

存在大量的专业医生和森林理疗师,每年能够接纳游客 7 万人,约有 60% 的当地居民从事与森林康养有关的工作。

3 建议

3.1 推动经济林和花卉产业提质增效,巩固提升林下经济产业发展水平

各地市充分利用自身条件,建设一批特色果品、森林药材等经济林产业基地和花卉产业基地,创建一批示范基地,培育一批特色优势产业集群。同时,选育推广优良优势品种,建立健全国家、地方标准体系,施行标准化生产模式,调整品种结构,选育主导优势产品,完善林下经济规划布局模式和资源保护利用政策^[3]。大力支持小农户主体和规模经营主体发展林下产业经济,如甘肃省武威市在市级层面重点打造凉州区西营镇前兴村优质梨、凉州区绿通禾丰合作社日光温室葡萄、乾宏合作社枸杞、八步沙梭梭接种肉苁蓉等 10 个经济林产业示范园,凉州区、民勤县、古浪县结合各自经济林发展现状重点抓好 37 个县级示范园,辐射带动全市经济林产业高质量发展。

3.2 壮大林农经营主体,促进生态产业发展

创新技术经营服务功能,强化部门之间的协调,完善技术经济帮扶机制措施,着力搭建生态产业、林下种植养殖、生态旅游等绿色产业技术培训、资金贷款、技术传授“一站式”服务平台,实施“一对一”全方位对接服务^[4]。例如,江西省万载县不断加大政策扶持力度,及时为 8 600 多名林农劳力提供无息创业担保资金逾 4 600 万元,帮助解决在生产中遇到的 60 多个难题。同时,鼓励林农经营主体拓宽思路,推进 95 个林农新品种、新技术、新成果等“山上、林下、田间、地头”纵深发展,加快林农产业、林下经济结构调整步伐,优化产业升级,提升产品质量,扩张产品知名度,提高市场竞争力。

3.3 扩大国际合作

实施林草产品引进来和走出去战略。鼓励和引导企业建立海外森林资源培育基地和林业投资合作示范园区。深化木材加工、林业机械制造等优势产能国际合作,推进林业调查规划、勘察设计等服务和技术输出^[5]。依托国内口岸,建立进口木材储备加工交易基地,健全林业贸易摩擦应对和境外投资预警协调机制。例如:在 2018 年,我国林草民间合作与交流成果丰硕,共实施林业援外培训项目 26 个,培训对象重点向“一带一路”沿线国家倾斜;与 7 家境外非政府组织先后召开合作年会,共确定合作项目 208 个,落实资

(下转第 135 页)

5.2.3 提高信息化建设在规划等编制中的应用。在林业规划、方案、设计等编制过程中,信息技术是不可或缺的重要组成部分。林业中长期规划、方案、设计等文本的编制过程中涉及的内容、数据量以及数据类型很多,因而要想规划、方案、设计等文本能有效指导林业生产工作的开展,使其适应时代的发展,就必须进一步加强和依靠信息技术^[4]。今后要进一步加强信息化平台搭建、林业数据库资源共享、编制人员对各种林业软件全面了解和掌握的水平等,从而提高林业中长期规划、方案、设计等文本的质量和编制效率。

5.2.4 提高对社会经济发展规律的预见性。在进行林业调查规划设计时,需要结合实际发展现状以及社会经济发展规律来进行。技术人员需要遵循国家的政策和法规,严格按照标准进行编制。同时,还需要对市场动态进行及时了解,充分考虑到市场价格、需求等因素,合理确定规划范围、投资、数量。此外,还需要对生态保护、区域总体发展、森林质量提升等方面进行综

(上接第 128 页)

合考虑,并在林业规划中进行细化落实^[4]。

金近 6 400 万元;《濒危野生动植物种国际贸易条约》(CITES)和《联合国防治荒漠化公约》(UNCCD)等履约工作顺利推进。

3.4 稳步推进生态扶贫

2019 年,国家林业和草原局印发了促进产业高质量发展的指导意见,与阿里巴巴签署了促进林业产业发展的合作协议。全国经济林面积超过 400 万 hm^2 ,生态旅游突破 18 亿人次。累计选聘近 100 万名生态护林员,共带动了逾 300 万贫困人口稳定增收或脱贫。2020 年,全国计划实现林业产业总产值 8.1 万亿元、进出口贸易额 1 600 亿美元。国家林业和草原局将编制“十四五”产业发展规划,进一步扩大生态护林员规模,退耕还林、还草等任务和资金继续向贫困地区倾斜,全面落实定点扶贫责任,推动贫困县(区)脱贫摘帽^[6]。

4 结语

发展高质量、高水平的林业产业是一项事关国家生态文明建设、经济社会繁荣稳定发展、增加农民就

业的战略举措,是一项调动林业发展活力水平、实现兴林和富民目标的重大战略工程。我国应认真分析新时代林业产业发展的新形势、新任务、新目标,研究部署今后一个时期的林业产业发展工作,加快构建发达的高水平林业产业发展体系,努力把我国建设成为林业产业强国,为改善生态环境、繁荣地方经济、实现兴林富民作出更大贡献。

6 参考文献

- [1] 李雪林.对西宁市南北山绿化工程建设的思考[J].现代农业科技,2015(13):222-224.
- [2] 康春生,陈晓伟,院小乐.关于林业规划存在问题与对策探讨[J].农机使用与维修,2020(1):48.
- [3] 孙艳波.现代林业工程总体规划的思考[J].现代园艺,2018(8):229-230.
- [4] 杨帆.提升林业调查规划设计水平实现林业健康稳定生产[J].农业与技术,2017,37(20):195.

5 参考文献

- [1] 国际在线.国家森林:保护森林资源的有效模式[EB/OL].(2018-04-28).https://www.sohu.com/a/229770002_115239.
- [2] 腾讯网.借鉴日本的成功经验,发展中国林业[EB/OL].(2017-03-01).http://zhibao.yuanlin.com/NewsDetail_yh.aspx?ID=250922.
- [3] 张庆武.林业产业发展与森林资源保护措施[J].现代农业科技,2020(13):134.
- [4] 宋芙蓉.林业产业发展与森林资源保护研究[J].乡村科技,2019(6):67-68.
- [5] 刘晓霞.我国林业产业发展与森林资源保护策略[J].创新科技,2016(4):58-59.
- [6] 国家林业和草原局.2018 年度中国林业和草原发展报告[R].北京:中国林业出版社,2019.