

# 宁海县胡陈乡村级集体经济发展现状及对策

王升尧

(浙江省宁海县胡陈乡人民政府,浙江宁海 315632)

**摘要** 随着乡村振兴战略的深入实施,发展壮大农村集体经济成为当前各级政府一项重要性、紧迫性的工作。宁海县胡陈乡党委政府紧紧围绕发展壮大村级集体经济这一目标要求,依托优势资源,因地制宜、科学谋划、创新思路的工作方针来发展壮大村级集体经济,实现乡村振兴战略目的。本文介绍了当地村级集体经济发展现状,分析了存在的问题,针对性地采取了一系列措施进行解决,并将发展壮大村级集体经济纳入整个今后的农村经济建设发展规划。

**关键词** 村级集体经济;发展现状;问题;对策;浙江宁海;胡陈乡

**中图分类号** F321.32 **文献标识码** A

**文章编号** 1007-5739(2019)16-0234-02



开放科学(资源服务)标识码

胡陈乡属于宁海县经济欠发达乡镇,农村集体经济薄弱。如何发展壮大胡陈乡各村村级集体经济,拓宽增收渠道,增强村级集体经济活力,更好地加快推进胡陈乡新时代乡村振兴战略步伐,成为摆在胡陈乡党委政府面前的一项重要而又紧迫的中心工作。因此,胡陈乡党委政府紧紧围绕发展壮大村级集体经济这一目标,积极引导全乡 18 个村结合各村实际,依托优势资源,多措并举,大力发展壮大村级集体经济,取得了一定的成效。村级组织“无钱办事”的问题得到了一定程度的缓解,但在发展村级集体经济过程中也存在不少问题。本文对胡陈乡农村集体经济发展现状、取得的成效、存在的问题及对策作进一步的探讨。

## 1 胡陈乡村级集体经济发展现状

胡陈乡是一个经济薄弱的山区乡,2017 年全乡 18 个行政村经营性总收入为 145.28 万元,2018 年全乡 18 个行政村经营性总收入为 389.61 万元。2017 年全乡各村集体经营性收入>10 万元的村只有 8 个,到了 2018 年,全乡 18 个村集体经营性收入全部>10 万元。2018 年全乡村级集体经营性总收入比 2017 年度增加了 244.33 万元;分析数据可以看出,胡陈乡党委政府在实施推进乡村振兴战略,发展壮大村级集体经济过程中取得了一定的成效。但是还存在着一些问题,胡陈乡各村在开展新农村建设中所需资金基本上依靠上级拨款补助,自身“造血功能”不强。因此,胡陈乡党委政府在实施乡村振兴战略,发展壮大村级集体经济过程中任重道远。

## 2 胡陈乡村级集体经济存在的问题

### 2.1 收入渠道不宽,经济造血功能不足

2018 年,胡陈乡 18 个行政村主要收入来自所属塘地的发包收入和补助收入。有些村的塘地收入还要分配给村民各户,这就导致属于村集体所有的塘地承包收入不多。有些村属厂房闲置多年没有出租成功;有些村的茶叶山、毛竹山、塘地、部分荒山等资源潜力没有得到充分开发;有些村虽然对村内资源进行了开发,建成农家乐或民宿,但缺乏经营规划,导致部分农家乐或民宿经营不善,经济效益差。

### 2.2 经营机制不够创新,投资经营意识缺乏

一直以来,由于地理、资源等多种因素存在,导致胡陈

乡工业经济薄弱。18 个行政村没有一个村拥有村办集体企业。在 2018 年的村集体经营总收入中,只有张韩、岙里王、永和和腾达 4 个村取得投资收益,缺乏既安全、收益率又高的投资项目,经营不善是村集体资产经营过程中普遍存在的问题。另外,有些村的领导班子总是坐等上级补助来搞建设,导致村级集体经济相当薄弱。

### 2.3 村干部财务制度意识不强,部分村债务过重,集体经济发展受阻

有些村在兴办村级公益事业中没有量力而行,通过银行举债开展;给村集体带来了较大的负担。其中长平村的上一届村主任在没有通过村班子会议协商和村民代表大会讨论通过的情况下,私自举债 10 万元,用于村庄建设。之后债权人将长平村现任村班子起诉到人民法院,经过庭审判决,这 10 万元债务全部由长平村负责承担偿还,导致长平村背上债务负担。

### 2.4 发展人才匮乏,干部素质不高

村干部文化水平较低、年龄较大,有些村主要干部甚至是文盲。在村务开展中,发展意识不强,经营管理能力不高。有些村干部竞选上后,整天忙于自己的家庭事务和事业,连乡里的工作会议也不参加,很少有时间和精力来谋划村里的发展大计。同时胡陈乡许多有文化有素质的青壮年都外出打工,给村集体经济的发展壮大带来了很大的影响,造成村经济发展人才匮乏。

## 3 进一步发展壮大村级集体经济的对策

结合各村实际情况,因地制宜、科学谋划、创新思路的工作方针来发展壮大村级集体经济,实现乡村振兴战略目的。将发展村级集体经济作为硬任务,纳入今后的农村经济建设发展规划,常抓不懈。

### 3.1 加强组织领导,夯实工作责任

建立村级集体经济发展责任制,明确责任。实行乡党政领导班子及联村党政干部包抓责任制、部门包抓连带责任制、村干部具体责任人等制度。把联村党政干部发展村级集体经济情况纳入工作实绩考核内容,并作为选拔任用干部的重要依据。把村干部发展集体经济情况与工资挂钩,抓得好,给予奖励。

### 3.2 开阔工作思路,实现精准消薄

积极探索,因村制宜,发挥优势,不断拓宽发展领域,形成各具特色的经济发展路子,努力消除集体经济“空壳村”,

**作者简介** 王升尧(1972-),男,浙江宁海人,中级农业经济师,从事农村经济管理工作。

**收稿日期** 2019-05-10

扶强村级经济,实现精准消除经济薄弱村。一是利用名人效应做强特色产业。比如胡陈乡永和村是南宋丞相叶梦鼎的出生地,遗留下了许多文化古迹,永和村计划开发一个占地 1 119 m<sup>2</sup> 的丞相书院,目前已完成设计,建成后将租赁给培训学校开展国学培训,预估将给村集体带来 15~20 万/年的收入。二是围绕山水优势做好绿色文章。比如西翁村近年来借助胡陈乡发展乡村旅游发展的契机,积极发展农家乐。三是做好资源开发壮大集体经济。国叶、岙里王等村充分挖掘村内厂房、茶叶、毛竹、荒山、塘地等资源潜力,由村集体通过租赁承包等形式盘活这些集体资产,以此增加村集体经济收入。

### 3.3 搞好村企结对,助力乡村振兴

针对目前胡陈乡各村没有村级集体企业的问题,乡党委政府积极开展了村企结对工作,向上级部门争取到了 2 个市级村企结对项目,6 个县级村企结对项目。通过村企业结对,助力乡村振兴。比如岔路村结对宁波市鄞州下应东南片区拆迁置业有限公司,计划采用农业产业带动模式,利用这笔帮扶资金改造茶园基地,届时将改造好的茶院基地承包给国元抹茶公司,通过集体资产租赁承包增加村集体经济收入,目前已完成前期测量工作。

### 3.4 融合农村党建,坚持常抓不懈

把发展集体经济作为农村基层组织建设的中心任务常抓不懈,“农村要想富,要有一个好支部”。选好人,用好人,特别是选准、选好村党支部书记,是推动集体经济发展的关键。以党支部为核心发展壮大集体经济实力,把党的路线方

(上接第 233 页)

方面,三者需紧密结合。首先,应以教育培训的方式带动广大农民群众学习和接受新的农业知识与技术,将科技创新成果转化到实际生产中去,促进农业劳动生产率的提高,更加重视教育强农和相关的职业技术培训。当前,市场经济体制是以顾客和用户作为工作导向,因而建立的高效农业科技推广工作核心就是用户。抓不住这个核心,即使是好的推广模式也不能满足广大农民群众的需要,好的技术也不能被有效利用。在整个市场中,农民群众属于相对弱势群体,思想保守,再加上传统观念和价值观的影响,很多农户都不敢尝试和接受新的农业技术成果,这也是在农村开展推广难的一个重要原因。因此,这就需要实践的检验,只要新品种、新技术客观地表现出其优越性,新的农业技术才可能被农户所认可。

### 2.3 提高农业技术推广工作的经费,基层尤为重要

农业发展对国民经济起到重要的作用。因此,增加基层农业技术推广工作的经费非常必要,不仅可以有效增强农业技术的研发力度,以科学的手段最大化地保证农业生产,也可以有效地促进我国农业的迅速发展。同时,加大基层农业技术推广资金投入,能促进农业产业的快速发展,完善农业技术推广的待遇问题,带动农业向着多元化、科学化、现代化方向发展。

### 2.4 搭建生态体系,对农民进行技术培训

生态农业符合朝阳市发展现状,实现生态农业将具有很

针政策贯彻到各项工作中去,成为群众脱贫致富的带头人,成为集体经济发展的助推器。组织基层干部到经济发展好的村现场参观学习,借鉴外村先进的经验,找准本地发展的着力点和突破口;结合创先争优活动,把发展壮大农村集体经济作为重要内容进行培训,使村干部对在新形势下对发展壮大村集体经济的重要性和紧迫性达成共识,坚定了发展壮大集体经济的信心和决心。

### 3.5 强化三资管理,制度规范落实

发展农村集体经济,难点在农村集体“三资”的管理。长久以来,有些村干部对于“三资”财务管理制度意识不强,对村集体“资产、资金、资源”管理不到位。有些村搞村庄建设,不量力而行,举债开展;甚至个别村的村干部违反财务管理制度,违规举债搞建设,给村集体带来了沉重的经济负担。宁海县于 2014 年初在全县实施了《村级小微权力清单 36 条》后,胡陈乡于 2018 年创新开发了村级工程项目和“三资”智慧监管系统,构筑动态监督机制,对打造村级小微权力清单升级创新作出了有效尝试,加强对村级“三资”及村庄建设各类工程项目的管理。

## 4 参考文献

- [1] 林艳琼.温州市村级集体经济发展研究[D].南昌:江西农业大学,2017.
- [2] 田琛,王习农.发展壮大农村集体经济的现状、问题与对策建议:以新疆新和县为例[J].中国集体经济,2014(34):1-3.
- [3] 张玉荣,宋景辉,杨峰.村级集体经济发展现状、存在的问题和对策[J].吉林农业,2012(2):23.
- [4] 陈如丽.陇川县农村集体经济发展存在的问题及对策[J].现代农业科技,2016(1):311-312.

大的现实意义。实现生态农业,要搭建全新的生态农业技术推广体系,借助政策倾斜实现投资主体的多元化。以国家财政作为支持,大力实现生态农业技术的推广,以政策优惠为条件,吸引社会各界资本的投入;对生态农业科技推广人员以及相关的农民都要进行技术培训。

## 3 结语

农业是朝阳市的重点、支柱产业,是保障人民基本生活的最基本因素。需要农业科技人员和农业推广人员的不断努力,更需要国家、上级主管部门及相关机构的帮助和支持。一方面,加强科研方面的交流合作,注重对人才的培养,建立健全相关的奖惩机制,进一步提高工作效率;另一方面,加强推广基础设施建设,进一步明确推广工作目标、改善工作制度、提高推广人员工作积极性和专业水平;另外,还要着重发挥推广人员联系群众的重要作用,鼓励推广人员不断深入了解广大农户的真正需求和迫切需要,主动向上级有关部门反映客观情况,善于与科研人员加强交流,制定切实可行的农业政策,合理利用当地资源,实现高效生产,让农民得到实惠。

## 4 参考文献

- [1] 翟虎渠.大力加强农业科技创新能力建设[J].求是,2005(6):58-60.
- [2] 杜丽华.加强农业技术推广体系建设的对策[J].中国农学通报,2011(11):176-180.
- [3] 朱方长.建立高效农业科技推广模式的系统原则和思路[J].农业科技管理,2004(23):1-6.
- [4] 谷健康.基层农业技术推广体系现状及创新策略研究[J].农业与技术,2016,36(12):152.