

# 商水县大棚房问题专项清理整治工作探讨

李卡 王江华 刘士烜

(河南省商水县农业局,河南商水 466100)

**摘要** 近2年,商水县对“大棚房”问题进行专项清理整治。本文从加强组织领导、制定实施方案、强化督导检查、认真排查核实、纪检监察系统和司法系统密切配合和排查结果等方面总结了该项工作的开展情况,分析了存在的主要问题,并提出下一步工作安排,以期推动商水县“大棚房”问题专项行动顺利开展。

**关键词** “大棚房”问题;清理整治;问题;河南商水

**中图分类号** F321.1 **文献标识码** A **文章编号** 1007-5739(2019)11-0244-01

自全市“大棚房”问题专项清理整治行动开展以来,商水县政府高度重视,认真贯彻落实全国、省、市“大棚房”问题专项清理整治电视电话会议精神,即时召开专题会议进行安排部署,要求有关部门认真学习领会,把握政策要求,各司其职,各负其责,集中时间、集中精力、集中人员,坚决完成清理整治“大棚房”问题排查等相关工作。

## 1 工作开展情况

### 1.1 加强组织领导

为扎实推进商水县“大棚房”问题专项清理整治行动,坚决遏制农地非农化现象及“大棚房”问题蔓延态势,县政府成立了由常务副县长任组长、分管农业和国土资源工作的副县长任副组长、相关单位为成员的商水县“大棚房”问题专项清理整治行动领导小组,全面负责专项行动的统筹协调和推进落实,抓好目标确定、宣传发动、把握政策、组织动员、调度通报、清查整治、舆情处置、督导检查等工作。研究制定相关配套政策措施,加强对政策实施的督导和评估,及时向县政府和上级相关部门报告有关情况,处理解决工作中遇到的新情况、新问题,提出指导意见和建议,妥善协调问题整治和经济发展的关系,确保商水县“大棚房”问题专项行动取得实效<sup>①</sup>。

### 1.2 制定实施方案

为了贯彻落实全国、省、市“大棚房”问题清理整治精神,切实加强商水县耕地尤其是基本农田保护,坚决杜绝农地非农化现象,商水县人民政府印发了《商水县开展“大棚房”问题专项清理整治行动坚决遏制农地非农化实施方案》,明确了目标任务,并进行广泛宣传,营造浓厚氛围,强化部门协作形成工作合力,建立长效机制,严守耕地保护红线。县专项清理整治办设立了举报电话,随时接受群众举报和舆论监督。

### 1.3 强化督导检查

县专项清理整治行动领导小组,从县农业局、县国土资源局、县发展改革委、县财政局等单位抽调人员,组成检查督导组,对全县“大棚房”问题专项清理整治行动进行检查督导。按照相关法律法规规定,在政府统一部署下,加强专项行动指导和督查,上下联动、相互配合、共同推进、形成合力,确保专项行动各项措施落实到位。

### 1.4 认真排查核实

针对“大棚房”问题,商水县主要领导高度重视,多次召开会议强调:一要坚决提高政治站位,全面把握中央、省、市

关于开展“大棚房”问题专项清理整治行动的要求。二要进一步压紧压实责任,再一次深入开展排查清理工作,全面摸清底数,确保全覆盖、无死角、无遗漏,确保清理结果数据真实准确,经得起检验。三要对清理发现的问题类型进行科学划分,有针对性地进行整治整改,确保“大棚房”清理整治专项工作取得实效、顺利完成。2018年10月12日全县上下层层签订《承诺书》,确保在全县开展拉网式排查,逢园必进、逢棚必查、不留死角,全面掌握基本信息。

### 1.5 纪检监察系统、司法系统密切配合

为推动专项行动顺利开展,防止清理整治中漏报、瞒报,干扰“大棚房”专项清理整治行动不法行为发生,县纪委牵头,公、检、法、司等部门密切配合,全程监督,指导“大棚房”专项清理整治工作,确保各个环节按规定程序阳光操作,切实提高政治站位,充分汲取秦岭别墅事件的教训,严守政治纪律和政治规矩,不折不扣抓好“大棚房”问题专项清理整治工作。进一步落实属地管理责任,强化责任担当,深入开展“大棚房”问题专项清理整治行动,确保按时保质完成整治任务。2月25日下发了“大棚房”整治工作进展情况督查通报,田县长在会议上又进一步安排“大棚房”整治工作。自然资源执法系统积极主动把济南局图斑号和国家图斑号及清单明确到乡镇和村,为各乡镇及时精准核查图斑工作提供了技术保障。

### 1.6 排查结果

2019年2月13—26日,围绕市农业农村局转发的国家图斑和济南局图斑,再次开会动员,下发《商水县贯彻落实市政府“大棚房”问题专项清理整治推进会工作意见》,严格按照所确定的整治范围和整治标准重新开展一轮拉网式大排查,各乡镇组织精干力量做到逢园必进、逢棚必查、不留死角,继续坚持责任到人、到村、到组、到户、到田、到园、到棚,持续进行坚决查、全面查、深入查、彻底查、反复查,不留死角,消除盲点,切实做到不漏查、不漏报、不少报、不瞒报。在排查过程中发现新的“大棚房”问题要层层把关签字,逐一建立台账,认真做到档案完善、资料完备、手续完整、台账齐全、报送及时。对此次交办的2个“大棚房”问题线索,农业部门要会同有关部门现场办公,精准识别;对259个设施农用地疑似非农建设图斑和1846个国家一、二、三类图斑,国土部门要立即调查摸底,并将违法图斑的类型和面积如实向本地区专项行动领导小组和政府分管领导书面报告。一

(下转第246页)

结农户与企业;农产品信息渠道缺失,农民生产经营存在盲目性,存在“卖难”现象<sup>[1]</sup>。农业生产并未走出传统的种植模式。

### 2.3 农业投入仍然不足

县、乡财政困难,农业生产资金投入不够;农业比较效益偏低且市场风险和自然风险较大,农民自身投入到农业生产的资金较少。

### 2.4 农业社会化服务水平有待提高

农作物病虫害预测预报、植物检疫网点和体系建设不够完善,防治突发性病虫害的能力较差;检验检测、农业执法、技术推广手段落后,缺少设备,不能及时全面地为农业生产提供高效服务。

## 3 对策

### 3.1 立足实际,找准方向,为种植业结构调整奠定坚实基础

肃南县是一个以畜牧业为支柱产业的民族县,全县除明花乡外,其余的6个农牧村乡镇均在山区,发展传统粮食产业优势不明显,但具有典型的高原气候特点,发展特色经济具有得天独厚的优势。全县要上下围绕“现代农牧业的发展”这个核心,立足优势,使种植业由零星种养、分散经营向一乡一品、区域一业的模式转变。要打破乡镇界限,按照气候相近、土壤结构相同、资源依附相似的特点,实施村村联合、乡镇联动,突出发展特色农业,提升特色农产品的竞争力,提高农业生产经营组织化程度,按照“扶优、促强、壮大”的原则,坚持走专业化、规模化、标准化的路子,实现农民增收、农业增效。

### 3.2 围绕特色,抓住重点,为种植业结构调整明确主攻方向

肃南县耕地资源大,依靠耕地发展粮食农作物很难使农民增收致富。为此,在种植业结构调整中,注重发展适合

(上接第244页)

是对确属“大棚房”问题的图斑和项目,一律登记造册、建立台账,坚决杜绝不严不实、弄虚作假、漏报瞒报,做到“谁填报、谁负责、谁签字、谁负责”;二是对既未纳入“大棚房”问题、又未存在违法问题的图斑和项目,一律按设施农用地用途严格监管,做到源头严防、过程严管、后果严惩。

经核实发现大棚房1处,即固墙镇嘉和庄园,占地0.53 hm<sup>2</sup>,违规面积0.33 hm<sup>2</sup>,整改措施是将部分拆除整改合规。

## 2 存在的问题

商水县“大棚房”问题专项清理整治工作中存在以下3个方面问题:一是个别乡镇领导不重视,政治站位低,抱有侥幸心理;二是排查不彻底、不全面,个别乡镇主管副职对本乡镇图斑情况吃得不够透,上报迟缓;三是对上级文件学习研究不透,对“大棚房”问题标准把握不严格<sup>[2]</sup>。

## 3 下一步工作

对于市农业农村局转发的“大棚房”问题清单和设施农用地疑似非农建设图斑清单照单全收,继续组织人员认真核查,逐一图斑、逐一项目、逐一现场对照“大棚房”问题排查清理范围和认定标准,科学判定,精准识别<sup>[3]</sup>。一是对确属“大棚房”问题的一律纳入此次排查清理范围,登记造

册,建立台账,坚决杜绝不严不实、弄虚作假、漏报瞒报;二是对纳入“大棚房”问题的图斑和项目,一律按照整治整改标准,扎实整治整改到位,坚决杜绝虚假整改、不实整改;三是对未纳入“大棚房”问题但是又存在违法事实的图斑和项目,一律按照一般违法用地依法查处整改到位,坚决杜绝有案不查、查办不力,做到依法依规从严查处;四是对既未纳入“大棚房”问题,又未存在违法问题的图斑和项目,一律按设施农用地用途严格监管,做到源头严防、过程严管、后果严惩<sup>[4]</sup>。

### 3.3 创新机制,完善服务,为种植业结构调整搭建纽带桥梁

健全农业社会化服务体系是促进农业产业化经营的有效保障。肃南县在抓龙头、建基地的同时,积极创新服务机制,不断加强和完善服务体系,为农业产业化快速发展提供条件。健全政策服务体系方面,积极向上争取发展特色产业扶持政策,争取更多的农产品加工业项目列入省里的项目计划<sup>[5]</sup>。在加大资金支持力度方面,要积极争取财政支农资金和农业综合开发等资金,重点向农特产品加工业倾斜。采取“以奖代补”的措施对农业结构调整好的乡镇和农业产业化龙头企业予以扶持。

### 3.4 加强科技培训,提升农牧民综合素质,为种植业的发展奠定基础

充分利用“阳光工程”“科技下乡”等农业科技阵地,对农民发展特色农业进行技术培训,做到科技人员到户、良种良法到田、技术要领到人,组织广大农业科技人员深入到村屯农户,全力开展科技服务,帮助农民解决种植特色经济作物所遇到的技术问题<sup>[6]</sup>。

## 4 参考文献

- [1] 文艳林.川西北高原特色农业的发展思路[J].农村经济,2015(2):74-76.
- [2] 赵映宗.浅析腾冲发展高原特色农业的思路和举措[J].中国农业信息,2015(3):38-39.
- [3] 吴禹江.高原特色农业战略背景下云南省农业技术推广存在的问题及对策[J].现代农业科技,2012(23):326-327.
- [4] 马牛壤.农业产业发展的现状、制约因素及对策建议[J].广东科技,2014,23(6):120-121.

册,建立台账,坚决杜绝不严不实、弄虚作假、漏报瞒报;二是对纳入“大棚房”问题的图斑和项目,一律按照整治整改标准,扎实整治整改到位,坚决杜绝虚假整改、不实整改;三是对未纳入“大棚房”问题但是又存在违法事实的图斑和项目,一律按照一般违法用地依法查处整改到位,坚决杜绝有案不查、查办不力,做到依法依规从严查处;四是对既未纳入“大棚房”问题,又未存在违法问题的图斑和项目,一律按设施农用地用途严格监管,做到源头严防、过程严管、后果严惩<sup>[4]</sup>。

“大棚房”问题专项清理整治工作时间紧、任务重、标准高、要求严,需要相关人员坚决摒弃私心杂念,抛开侥幸心理,振奋精神、扎实工作、勇于担当、攻坚克难,坚决打赢打好“大棚房”问题攻坚战<sup>[5]</sup>,以实际行动向党中央、国务院和省委、省政府、市委、市政府交出一份满意的答卷。

## 4 参考文献

- [1] 端木.全国各地开展“大棚房”整治行动[J].中国房地产,2018(27):6.
- [2] 杨勇.“大棚房”屡禁不止 三大问题应深思[J].农村工作通讯,2018(19):1.
- [3] 张中强.河南全面清理和严厉整治“大棚房”[J].资源导刊,2018(8):8.
- [4] 郑昭.福建省“大棚房”问题专项清理整治行动工作会议召开[J].就业与保障,2019(增刊2):6.
- [5] 景明.年终盘点:2018年土地领域的大事件[J].中国土地,2018(12):9-13.