

# 肃南县高原特色农业发展探讨

陈荣

(甘肃省肃南县草原工作站,甘肃肃南 734400)

**摘要** 紧密结合肃南县实际,立足独特气候环境资源优势 and 不利因素,对全县农业产业结构调整现状、因地制宜发挥区位优势发展高原特色农业、增加农牧民收入等方面的经验、问题和规划进行梳理和归纳。从“以农促牧、农牧结合”的思路出发,突出“高原、生态、绿色”优势,总结出以市场为导向、以农牧民增收为目标、以农业产业化为载体,加快发展地方特色明显、有市场竞争力、有辐射带动力的区域性优势产业的路径和模式,并在促进全县农牧村经济全面可持续发展的高度上,对产业结构调整中存在的不足之处提出对策,以期促进肃南县高原特色农业发展。

**关键词** 高原特色农业;发展现状;问题;对策;甘肃肃南

**中图分类号** F327 **文献标识码** A **文章编号** 1007-5739(2019)11-0245-02

肃南县是全国唯一、甘肃独有的裕固族自治县,地处河西走廊中部、祁连山北麓,总面积 2.4 万 km<sup>2</sup>,共有裕固、汉、藏等 17 个民族,农业人口众多,有草原 171 万 hm<sup>2</sup>、耕地 1.08 万 hm<sup>2</sup>。近年来,肃南县立足资源优势,大力调整内部结构,进行区域布局、规模化生产和产业化经营,建成祁连山生物、草原惠成、高原脱毒马铃薯、青稞小杂粮等龙头企业和 30 多个农牧民专业合作社,形成了高山细毛羊、高原脱毒马铃薯种薯繁育、民族特色小杂粮等牧区特色优势产业。

## 1 发展现状

### 1.1 农业经济稳步增长

全县耕种各类农作物 1.07 万 hm<sup>2</sup>,其中,有粮食作物 5 953 hm<sup>2</sup>、油料作物 86.67 hm<sup>2</sup>、蔬菜 553.33 hm<sup>2</sup>、中药材 186.67 hm<sup>2</sup>、耕地种草 3 933.33 hm<sup>2</sup>。

### 1.2 农业结构不断调优

通过组织实施科技富县战略,逐步优化肃南县农业布局,合理化种植结构,使农产品向特色化、优质化方向发展。2013 年农产品优质率达 35%,截至 2018 年已提高至 50%,农业效率明显提高,农民收入稳步增长。

### 1.3 优势区域农作物集群初具规模

近年来,玉米制种、脱毒马铃薯种植、高原夏菜、日光温室等现代农业优势凸显。其中,明花乡以洋葱、番茄、制种玉米、中药材为主要农作物,经济效益良好;皇城镇和马蹄乡以大麦、青稞、马铃薯、小麦种植为主的农作物产量逐步提高;康乐乡和大河乡以小麦、马铃薯、经济作物制种以及设施农业为主的种植业经济效益逐步提高;白银乡以饲草种植、红提葡萄种植为主的规模逐步扩大;祁丰乡主要以小麦、玉米种植为主。

### 1.4 粮食单产逐步增长

受粮食价格上涨和种植业结构调整等影响,肃南县粮食播种面积逐年增长且产量不断提高。截至 2010 年,全县粮食播种面积已达 3 933.33 hm<sup>2</sup>,总产 2.2 万 t。2018 年随着中央多项农村政策的落实,农民种植粮食积极性得到提高,全县粮食播种面积 5 953.33 hm<sup>2</sup>,总产达到 3.53 万 t。

### 1.5 现代设施农业加快发展

随着农业综合实用技术推广力度的不断加大,启动无公

害食品行动计划,全力推进现代农业发展进程,加速无公害绿色产业的发展。截至 2018 年,已认证 2 个农民专业合作社无公害农产品产地,面积达 666.67 hm<sup>2</sup>;采取措施大力推广有机肥,狠抓“种、养、积、还”,培肥土壤,种养、套种各种绿肥 2666.67 hm<sup>2</sup>;围绕农业生产环境治理、高产高效农业种植、无公害农产品和标准化生产技术等重点内容,通过日光温室提质增效,对高原夏菜、脱毒马铃薯、中药材等进行标准化种植;推广农田节水、测土配方施肥为主的现代农业技术,建立科技示范点,加大新技术、新品种的引进推广工作。这些措施为牧区现代农业的发展奠定了基础,促进了肃南县种植业的协调发展。

### 1.6 社会化服务功能进一步强化

一是强化执法力度,必须严格规范农资市场。一直以来,肃南县执法部门秉持依法行政的理念,积极履行自身职能,对假冒伪劣农资产品、坑农害农事件采取零容忍态度,积极采取农资打假护农专项治理,积极维护人民群众的切身利益。二是积极提供农业技术、农业政策、农业信息等服务,肃南县开通了“12316”农业服务热线平台,创新农业技术推广新形式。

### 1.7 农业基础设施建设进一步改善

近年来,伴随着农业综合开发、易地搬迁、退牧还草、牧民定居、农作物良种补贴、农机具补助等工程的实施,肃南县农业基础设施有了一定程度的改善,农业生产水平得到显著提高。

## 2 存在的问题

### 2.1 农业基础设施不够完善

一是部分乡镇的水利设施基础薄弱且年久失修,中低产田面积较大且分布广泛,其修补难度较大,农田区域内部交通网络及耕路不健全,区域防灾减灾能力不足<sup>[1]</sup>。二是农业机械设施处于刚起步阶段,滴灌、温室、喷灌、机收、机耕等技术推广不足,总体农业机械化处于较低水平。

### 2.2 农业产业化水平较低

目前缺乏农业龙头企业,农业专业合作组织辐射带动能力较弱;农产品加工业发展不足,存在加工层次低、科技含量低等问题,导致农产品商品率、加工率、优质率低;农业产业化利益机制存在缺陷,农牧村集贸市场规模较小,服务功能缺失,专业批发市场缺乏组织大规模农产品营销的能力;农业产业化中介组织发展缓慢,实力不足,无法有效联

**作者简介** 陈荣(1968-),男,甘肃肃南人,农艺师,从事高寒地区特色农业技术推广与研究工作。

**收稿日期** 2019-02-26

结农户与企业;农产品信息渠道缺失,农民生产经营存在盲目性,存在“卖难”现象<sup>[1]</sup>。农业生产并未走出传统的种植模式。

### 2.3 农业投入仍然不足

县、乡财政困难,农业生产资金投入不够;农业比较效益偏低且市场风险和自然风险较大,农民自身投入到农业生产的资金较少。

### 2.4 农业社会化服务水平有待提高

农作物病虫害预测预报、植物检疫网点和体系建设不够完善,防治突发性病虫害的能力较差;检验检测、农业执法、技术推广手段落后,缺少设备,不能及时全面地为农业生产提供高效服务。

## 3 对策

### 3.1 立足实际,找准方向,为种植业结构调整奠定坚实基础

肃南县是一个以畜牧业为支柱产业的民族县,全县除明花乡外,其余的6个农牧村乡镇均在山区,发展传统粮食产业优势不明显,但具有典型的高原气候特点,发展特色经济具有得天独厚的优势。全县要上下围绕“现代农牧业的发展”这个核心,立足优势,使种植业由零星种养、分散经营向一乡一品、区域一业的模式转变。要打破乡镇界限,按照气候相近、土壤结构相同、资源依附相似的特点,实施村村联合、乡镇联动,突出发展特色农业,提升特色农产品的竞争力,提高农业生产经营组织化程度,按照“扶优、促强、壮大”的原则,坚持走专业化、规模化、标准化的路子,实现农民增收、农业增效。

### 3.2 围绕特色,抓住重点,为种植业结构调整明确主攻方向

肃南县耕地资源大,依靠耕地发展粮食农作物很难使农民增收致富。为此,在种植业结构调整中,注重发展适合

(上接第244页)

是对确属“大棚房”问题的图斑和项目,一律登记造册、建立台账,坚决杜绝不严不实、弄虚作假、漏报瞒报,做到“谁填报、谁负责、谁签字、谁负责”;二是对既未纳入“大棚房”问题、又未存在违法问题的图斑和项目,一律按设施农用地用途严格监管,做到源头严防、过程严管、后果严惩。

经核实发现大棚房1处,即固墙镇嘉和庄园,占地0.53 hm<sup>2</sup>,违规面积0.33 hm<sup>2</sup>,整改措施是将部分拆除整改合规。

## 2 存在的问题

商水县“大棚房”问题专项清理整治工作中存在以下3个方面问题:一是个别乡镇领导不重视,政治站位低,抱有侥幸心理;二是排查不彻底、不全面,个别乡镇主管副职对本乡镇图斑情况吃得不够透,上报迟缓;三是对上级文件学习研究不透,对“大棚房”问题标准把握不严格<sup>[2]</sup>。

## 3 下一步工作

对于市农业农村局转发的“大棚房”问题清单和设施农用地疑似非农建设图斑清单照单全收,继续组织人员认真核查,逐一图斑、逐一项目、逐一现场对照“大棚房”问题排查清理范围和认定标准,科学判定,精准识别<sup>[3]</sup>。一是对确属“大棚房”问题的一律纳入此次排查清理范围,登记造

册,建立台账,坚决杜绝不严不实、弄虚作假、漏报瞒报;二是对纳入“大棚房”问题的图斑和项目,一律按照整治整改标准,扎实整治整改到位,坚决杜绝虚假整改、不实整改;三是对未纳入“大棚房”问题但是又存在违法事实的图斑和项目,一律按照一般违法用地依法查处整改到位,坚决杜绝有案不查、查办不力,做到依法依规从严查处;四是对既未纳入“大棚房”问题,又未存在违法问题的图斑和项目,一律按设施农用地用途严格监管,做到源头严防、过程严管、后果严惩<sup>[4]</sup>。

### 3.3 创新机制,完善服务,为种植业结构调整搭建纽带桥梁

健全农业社会化服务体系是促进农业产业化经营的有效保障。肃南县在抓龙头、建基地的同时,积极创新服务机制,不断加强和完善服务体系,为农业产业化快速发展提供条件。健全政策服务体系方面,积极向上争取发展特色产业扶持政策,争取更多的农产品加工业项目列入省里的项目计划<sup>[5]</sup>。在加大资金支持力度方面,要积极争取财政支农资金和农业综合开发等资金,重点向农特产品加工业倾斜。采取“以奖代补”的措施对农业结构调整好的乡镇和农业产业化龙头企业予以扶持。

### 3.4 加强科技培训,提升农牧民综合素质,为种植业的发展奠定基础

充分利用“阳光工程”“科技下乡”等农业科技阵地,对农民发展特色农业进行技术培训,做到科技人员到户、良种良法到田、技术要领到人,组织广大农业科技人员深入到村屯农户,全力开展科技服务,帮助农民解决种植特色经济作物所遇到的技术问题<sup>[6]</sup>。

## 4 参考文献

- [1] 文艳林.川西北高原特色农业的发展思路[J].农村经济,2015(2):74-76.
- [2] 赵映宗.浅析腾冲发展高原特色农业的思路和举措[J].中国农业信息,2015(3):38-39.
- [3] 吴禹江.高原特色农业战略背景下云南省农业技术推广存在的问题及对策[J].现代农业科技,2012(23):326-327.
- [4] 马牛壤.农业产业发展的现状、制约因素及对策建议[J].广东科技,2014,23(6):120-121.

册,建立台账,坚决杜绝不严不实、弄虚作假、漏报瞒报;二是对纳入“大棚房”问题的图斑和项目,一律按照整治整改标准,扎实整治整改到位,坚决杜绝虚假整改、不实整改;三是对未纳入“大棚房”问题但是又存在违法事实的图斑和项目,一律按照一般违法用地依法查处整改到位,坚决杜绝有案不查、查办不力,做到依法依规从严查处;四是对既未纳入“大棚房”问题,又未存在违法问题的图斑和项目,一律按设施农用地用途严格监管,做到源头严防、过程严管、后果严惩<sup>[4]</sup>。

“大棚房”问题专项清理整治工作时间紧、任务重、标准高、要求严,需要相关人员坚决摒弃私心杂念,抛开侥幸心理,振奋精神、扎实工作、敢于担当、攻坚克难,坚决打赢打好“大棚房”问题攻坚战<sup>[5]</sup>,以实际行动向党中央、国务院和省委、省政府、市委、市政府交出一份满意的答卷。

## 4 参考文献

- [1] 端木.全国各地开展“大棚房”整治行动[J].中国房地产,2018(27):6.
- [2] 杨勇.“大棚房”屡禁不止 三大问题应深思[J].农村工作通讯,2018(19):1.
- [3] 张中强.河南全面清理和严厉整治“大棚房”[J].资源导刊,2018(8):8.
- [4] 郑昭.福建省“大棚房”问题专项清理整治行动工作会议召开[J].就业与保障,2019(增刊2):6.
- [5] 景明.年终盘点:2018年土地领域的大事件[J].中国土地,2018(12):9-13.