

河南省农村生活垃圾处理现状及建议

常亚丽¹ 陈振威²(¹ 信阳农林学院,河南信阳 464000; ² 河南先峰环保科技有限公司)

摘要 本文论述了河南省农村生活垃圾处理现状和存在的问题,分析了农村生活垃圾处理机制较为成熟的3个地区的模式,并对河南省农村生活垃圾处理及行业发展提出了建议,以期对河南省农村生活垃圾的合理利用与处置提供参考。

关键词 农村垃圾处理;现状;问题;建议;新农村建设;河南省

中图分类号 X779.3 **文献标识码** A **文章编号** 1007-5739(2019)11-0171-01

1 现状

河南省是农业大省,农村常住居民为5 039万人,占全省常住居民50%以上。参照河南省的农村居民每人每日产生0.86 kg的生活垃圾计算,全省农村生活垃圾的日产量超过了4万t。垃圾是放错地方的资源,如果能采取合理、妥善的措施,就能得到充分利用,同时达到改善农民居住环境的目的。2018年,由河南省67个县(区)分配逾13万名保洁员,913个乡镇装配2 115个垃圾中转站和转运桶、3 790辆垃圾运输车,2.35万个村庄装备逾7.3万辆保洁车、142.53万个垃圾收集桶。但是,农村生活垃圾处理的完整体系建设还存在很多问题,例如,未能在源头对生活垃圾严格分类^[1],无法实现垃圾减量化和资源化,垃圾存放点无防渗措施,对填埋地点也没有妥善保护,造成了土壤和空气的严重污染^[2-3]。农村生活垃圾治理是一项长期、复杂的工程,涉及诸多环节,工作难度较大。

2 存在的问题

我国农村生活垃圾处理所能依据的法律法规主要有《农村生活污染防治技术政策》《农村生活污染控制技术规范》等,技术性和可操作性较差,缺少农村生活垃圾处理标准。先后有宁夏、安徽、广东和广西等省(区)探索出台了具有地方特色的农村污物处理标准,指导和规范各个地区的农村生活垃圾处理,河南省暂未出台适于本地区的农村生活垃圾处理标准。河南省政府一直高度重视农村生活垃圾处理问题,积极响应国家政策,对农村生活环境开展综合、长效整治。河南省政府于2008年通过并实施了《关于做好全省农村生活垃圾收集处理工作的指导意见》,在全省县(区)建立了初级农村生活垃圾收集处理体系;2009年,河南省政府再为874个乡镇配备了完整的生活垃圾运输系统;2018年,河南省政府实施了“2018年河南省以民生为中心的农村垃圾处理工作计划”,进一步完善了全省62个县农村垃圾处理系统。

在处理农村生活垃圾问题上,河南省部分经济条件稍好的村庄,由村委组织一部分力量或雇佣保洁员对村庄生活垃圾进行简单收集和填埋。但是,未在源头上对生活垃圾进行严格、细致地分类,从而加大了生活垃圾收集、运输、处理的压力,也造成了资源浪费。农村生活垃圾处理体系应该在源头对垃圾实行严格分类,以实现可回收资源的重复利

用^[4];农村生活垃圾中有机垃圾比例较高,应重视农村本身特有的生态系统,发挥堆肥技术对有机垃圾的降解作用,制成有机肥或饲料,为建设生态农村做贡献^[5-6]。此外,农村生活垃圾处理资金来源较为单一,主要是地方财政拨款,而且这些资金几乎全部用于生活垃圾处置场建设,农村垃圾处理体系后期运营维护资金缺乏,难以保证其长久性。

3 农村生活垃圾处理模式

目前,我国多地已探究出较适于本土的生活垃圾处理模式,可作为河南省各县(区)农村生活垃圾处理的参考,较有特色的有“罗江模式”“安吉模式”和“东阳模式”。

罗江县是是国家首批生态示范县,地处成都平原东部边缘。罗江县由本县供销社牵头成立了垃圾回收公司,以“户定点、组分类、村收集、镇转运”为基本运营模式,将农村生活垃圾减量80%以上;资金来源主要有3条渠道,农户每人每月上交1元,一年收集160万元,工商企业上交环境清洁费50万元,当地政府财政预算300万元;由各乡镇成立的综合执法中队负责监督公司垃圾处理体系机制运行。

安吉县地处浙江北部,在原有“村收集、乡转运、县处置”垃圾收集网络对农村生活垃圾收集和处理基础上,开展农村生活垃圾分类试点,并实行了多种有机垃圾处理模式,包括沼气池发酵、生物生化处理和堆肥器处理等,将农村生活垃圾占比较高的有机垃圾制成可再次利用的生物饲料或肥料。安吉县维持全县生活垃圾可持续处理体系的经费主要来自于政府出资和社会捐赠,引资民企投入垃圾智能回收机,采用可回收资源兑换商品的方式吸引农户参与垃圾分类,提高了农村参与环保积极性,并以明察暗访方式监督管理。安吉县政府成立了工作小组,负责指导全县垃圾回收工作的开展。

东阳市地处浙江省中部,是国家卫生城市。该市开发了生活垃圾智能管理手机软件“考拉”APP,该平台包含了多种角色,有管理员、回收员、保洁员、督察员等,保证了整个再生资源循环利用体系地健康运转。该软件实现了农户分类查询、督查员监督、保洁员垃圾收集、第三方垃圾清运、积分商品兑换等数据的实时、动态更新,使全市生活垃圾处理达到了信息化、精准化管理的水平。通过“考拉”APP,农户可以查询最新垃圾回收价格,还可以预约回收,或售卖可重复利用的资源或者兑换商品。

4 建议

一是目前,我国关于农村生活垃圾处理的法规和监管体

(下转第173页)

作者简介 常亚丽(1986-),女,河南开封人,教授,博士。研究方向:茶资源开发利用。

收稿日期 2019-02-22

区、废旧轮胎再生利用项目区、废纸回收再生利用项目区、废旧电子产品回收利用项目区、废旧机电回收利用项目区、报废汽车拆解项目区、废旧钢铁深加工项目区、废旧有色金属加工项目区等 8 个项目区。

方案实施期为 2018—2020 年,共 3 年。基地建设项目共涉及 2 大类 10 个项目,总投资 9.46 亿元。其中,重点工程类项目 4 个,总投资 48 450 万元;基础设施类项目 6 个,总投资 46 153 万元。商水县资源循环利用基地建设完成后,不仅将有效规范商水县资源循环利用体系建设,促进商水县两网融合,打造商水县废弃物综合处置功能区;同时将极大地促进周口市及毗邻地区再生资源产业发展,在解决废弃物导致的环境污染问题、节约工业原料资源和能源、降低工业企业生产成本的同时,为商水县域经济发展壮大奠定良好的经济基础。

2018 年,商水县发改委、城管局联合行文向国家发改委上报了《商水县资源循环利用基地实施方案》。目前,商水县工业废弃物主要是隆达电厂产生的粉煤灰。为此,引进了商水兴源建材有限公司年产 30 万 m³ 加气块混凝土板材生产线项目,专门处理电厂产生的工业固体废弃物。

2.8 危险废物监管

2018 年,商水县农业局对辖区内危险废物重点监管单位进行排查,将涉废企业(6 家)纳入河南省固废管理系统,并下发了《商水县环保局关于开展全县危险废物规范化管理的紧急通知》(商环字[2018]167 号)。全县有危险废物经营单位 1 家。2018 年制定完成整治方案并有序实施,全面提升危险废物监管水平,进一步健全危险废物源头管控、规范化管理和处置等工作机制,对商水县城域内油漆企业的油漆桶等危险废物做好规范贮存、转运。

2.9 城市生活垃圾处理和收运设施建设

商水县现有垃圾填埋场 1 座,位于商水县化河乡曹楼行政村东 560 m,距离县城 8 km,总占地面积 10.73 hm²,填埋区占地面积 9.40 hm²,填埋场总库容 96.65 万 m³。商水县城城市管理局于 2009 年 7 月 13 日接管垃圾处理场,2009 年 9 月正式投入运营,使用年限 14 年,日处理能力 135 t,现日处理生活垃圾约 680 t,生活垃圾无害化处理率达到 90% 以上。县城区有垃圾中转站 30 座,为避免二次污染,建设封闭式垃圾中转站 20 座;有环卫工人 300 余人,洒水车 8 辆、机扫车 8 辆、大小转运车 11 辆、大小铲车各 3 辆,每日转运垃圾(上接第 171 页)

系仍不健全,建议各地基层政府在上级相关政策的指导下制定适合本地的相关法规和监督政策,以改善农村的生活环境;二是除了加大政府在农村生活垃圾处理的投资力度,也可多渠道筹资资金,如向农村居民和村庄附近企业征收一定的垃圾处理费,填补农村垃圾处理体系后期维护的资金缺口,利于农村环卫保洁制度和垃圾收集转运机制的长期有效运行,也利于提高村民环保意识,重视垃圾污染问题,推动生活垃圾的减量化和资源化;三是积极引入市场机制,参照环保行业其他领域 PPP 模式,鼓励政府与社会资本合作,参与农村生活垃圾基础设施建设、运营和管理,研究信贷优惠、减免赋税等配套政策,引导社会资本投入农村垃圾

圾逾 200 t。2018 年县城管局投资逾 500 万元,新建垃圾中转站 15 座,现已建成投入使用。

2.10 灌区灌溉及灌溉水源

商水县有大路李灌区和东灌区两大灌区,分别承担着全县的引水补源和抗旱灌溉储用水等功能,对商水县农业生产丰收起着非常重要的作用。商水县大路李灌区位于商水县西部,与漯河市召陵区接壤,灌区灌溉面积 1.93 万 hm²,受益面积 4 万 hm²,郝岗、张明、邓城、张庄、谭庄、巴村 6 个乡镇受益;所属河道有新枯河、黄碱沟、总干渠及 3 条干渠(分别为一干、二干、三干)。其中,一千从张明节制闸开始,流经张明、邓城、张庄 3 个乡镇;二干起源总干渠,由大雁沟入新枯河;三干起源总干渠,由托儿沟入汾河。商水县东灌区位于县城东南角,辖区内总干渠 1 条、干渠 3 条,全长共 42 km²,中小节制闸 13 座;河流有清水河,全长 32.15 km,流域面积 183 km²,有中型闸河沿闸 1 座,受益乡镇有汤庄、城关乡、化河、练集、平店、袁老、魏集、胡吉等。

商水县灌溉以井灌为主,从沙河马门闸和沙河大路李闸引沙河水,通过两大灌区的总干渠、干渠分别向汾河、新枯河、清水河、黄碱沟、青龙沟、界沟河等引水补源,补充地下水,从而确保农业灌溉用水。

3 存在的主要问题及建议

一是土壤污染防治的政策、法律法规需要进一步普及,宣传力度有待进一步提高^[1];二是土壤环境执法力度需要进一步加大,环境执法人员的土壤环境执法业务素质应进一步提高,要求在土壤环境执法中能担当、会执法、懂业务;三是加强技术力量的培训和指导,发挥科技人才在土壤污染防治工作中的技术优势,全力克难攻坚;四是加大土壤保护标准化培训,扩大土壤保护培训范围,提高全民土壤保护素质^[2-3];五是加大政府投资力度,土壤环境保护工作涉及面广、要求技术力量强、土壤监测和治理修复费用高,需要政府加大政策倾斜力度^[4]。

4 参考文献

- [1] 谷庆宝,张倩,卢军,等.我国土壤污染防治的重点与难点[J].环境保护,2018,46(1):14-18.
- [2] 陈卫平,谢天,李笑诺,等.中国土壤污染防治技术体系建设思考[J].土壤学报,2018,55(3):557-568.
- [3] 温香彩.加强土壤管控与修复,强化土壤污染防治[J].团结,2018(5):31-34.
- [4] 周芳,金书秦.日本土壤污染防治政策研究[J].世界农业,2014(11):47-52.

处理;四是向我国一些农村生活垃圾处理体制构建成熟地区学习经验,充分利用网络平台,快速完善适宜于河南省各县(区)的农村垃圾处理机制。

5 参考文献

- [1] 管爱国.关于高度重视农村发展和尽快解决垃圾处理难的提案[J].再生资源与循环经济,2017,10(3):7-9.
- [2] 刘妮,邓晏邴,薛旭东,等.陕西省农村生活垃圾处理现状存在问题及对策建议[J].农业与技术,2019,39(1):173-174.
- [3] 杨波.河南省农村生活垃圾处理现状调研[J].湖南工业科学,2010(21):169-170.
- [4] 彭申华.农村垃圾处理现状及对策研究[D].南昌:南昌大学,2017.
- [5] 冯英歌.河南省新农村建设中农村生活垃圾处理模式探究[J].时代经贸,2014(6):400-402.
- [6] 卫素娟.河南:农村垃圾治理在探索中前进[J].中州建设,2011(21):18-19.