

# 生态公益林建设发展现状及经营管理探讨

陈蔚

(广东珠海淇澳—担杆岛省级自然保护区管理处,广东珠海 519000)

**摘要** 生态公益林的建设和稳定发展,是改善生态环境的重要环节,不仅关系着国土生态安全,而且对经济社会的可持续发展有着积极深远的影响。本文主要论述了生态公益林的概念、生态公益林的建设意义、生态公益林的现状及存在的问题、经营管理措施等方面内容,以期生态公益林后续研究提供参考。

**关键词** 生态公益林;管理建设;可持续发展;对策

**中图分类号** F326 **文献标识码** A **文章编号** 1007-5739(2019)09-0136-02

## Discussion on Development Status and Management of Ecological Public Welfare Forest Construction

CHEN Wei

(Guangdong Zhuhai Qi'ao-Dangan Island Provincial Nature Reserve Management Office, Zhuhai Guangdong 519000)

**Abstract** The construction and stable development of ecological public welfare forest is very important to improve the ecological environment. It not only relates to the land and ecological security, but also has a positive and far-reaching impact on the sustainable development of economy and society. This paper mainly discussed the concept of ecological public welfare forest, ecological public welfare forest construction significance, present situation and problems of ecological public welfare forest, management measures and so on, in order to provide the corresponding theoretical help for further research of ecological public welfare forest.

**Key words** ecological public welfare forest; management and construction; sustainable development; countermeasure

随着我国经济发展水平的不断提高,人们对森林的认知也在不断改变,传统的社会经济发展程度和社会普遍遵循的森林价值观念决定着人们对森林的认知,但现阶段社会对森林的功能也提出了更高的要求。生态公益林的可持续发展,取决于生态公益林的产品是否可持续,社会是否能够从生态公益林中获得可持续的生态效益,生态系统是否能够自我维持和自我修复。我国倡导可持续发展观,生态公益林的建设与发展也不例外,更应该全面贯彻科学发展观,遵循自然规律,加强对生态公益林的管理以及保护工作,提高对生态环境建设与发展的的工作力度,以保障生态公益林的可持续发展。

### 1 生态公益林的概念

生态公益林是我国森林资源的重要组成部分,是根据特有的生态功能定义出来的一个新林种,是一个根据实际需求特殊划定的一部分林地、林木、森林,在物种多样性的保护、生态安全和社会可持续发展等方面发挥着非常重要的作用。生态公益林在改善和保护环境、维持自然界生态系统的稳定、科学研究、物种资源的保存、旅游资源的开发以及国土安全等方面发挥着重要的功能。

森林具有涵养水源、调节气候、保持水土等重要功能。随着经济全球化的加快,生态环境承受的压力逐年增加,导致森林面积大幅减少,生态环境恶化,沙漠化、干旱、洪涝等灾害频发,土地的生产力下降。加强生态公益林的建设,可以防止水土流失、保护生物多样性、改善城市空气质量,促进人与自然和谐相处<sup>[1]</sup>。

### 2 生态公益林的建设意义

生态公益林的建设主要有3个方面的重大意义,具体包括生态公益林的使用效益、生态效益以及经营效益<sup>[2-3]</sup>。

一是生态公益林的使用效益。对于种植度已经饱和的生

态公益林来说,经营管护工作并不是一成不变的。除去被特殊划分的一些林地和受特殊保护的区域,可以对一般的公益林进行规范合理的再种植、砍伐使用和修整抚育等。要严格遵循可持续发展的原则,杜绝为了经济效益而进行的商业性砍伐,避免对生态效益造成影响。

二是生态公益林的生态效益。首先,可以通过净化水质、保持水土、预防旱涝等来涵养水源,保持生态系统水资源等良性循环;其次是可以绿化环境,净化空气,进而改善人们的生活质量;最后,可以通过防风固沙来阻挡土地沙漠化,从而对整个生态环境起到保护作用。

三是生态公益林的经营效益。以可持续发展为基石,充分发挥公益林的生态改善功能,使经济和生态平衡发展。对于生态公益林经营管理工作出现的问题,要及时发现并妥善处理,以保证生态公益林在提升经济效益的同时还能稳定生态效益。

### 3 生态公益林存在的问题

随着科学技术的发展,我国各地区的生态环境都遭受到不同程度的破坏。近些年,国家经济迅猛发展,与此同时水土流失、土地沙漠化、空气雾霾严重等环境问题频发。因此,国家在战略的高度加大了对生态的保护力度,其中生态公益林建设也日益受到关注。

在偏远地区,由于经济欠发达,当地人缺乏生态环境保护意识,为了获得经济利益对林木进行乱砍滥伐,导致一部分林区遭到严重破坏。有些地区甚至把生态公益林用作耕地,导致生态公益林的覆盖率显著降低。加之政府对于生态公益林的经费投入不足,对群众的教育工作不到位等,致使生态公益林的管理、保护和发展均受影响<sup>[4]</sup>。

总体来看,生态公益林存在的问题主要包括以下几个方面。一是相关人员的工作积极性不高。由于工资较低,很多管护人员难以全身心投入到公益林保护工作中,林权所有者对生态公益林的管护工作不到位,国家对公益林的补偿金较低,导致一些生态公益林的划分影响到林农利益,林权责任

**作者简介** 陈蔚(1979-),女,广东南雄人,工程师,从事自然保护区管理工作。

**收稿日期** 2019-02-15

单位的工作积极性降低。二是宣传教育工作不到位。部分工作人员对于补偿政策不了解,存在群众对自己的林地被纳入公益林范围不知情等情况。三是生态公益林的管护费用较高。由于部分生态公益林的区位界定不明显,导致管护工作分散、费用较高。四是执法部门力度不够。缺乏适用性和针对性较高的法律和法规,《森林法》中的处罚条例不适用于公益林,对于已经破坏的林地,执法力度较低、各地处罚标准不一等,导致执法力度不够。五是林分质量较差。生态公益林的功能因绿植种类的均衡性差而降低,商品林产权不够明确,滥发、砍柴、放牧等常见的人为活动破坏了生态公益林的质量。

#### 4 生态公益林的经营管理措施

##### 4.1 完善法律法规体系

完善相关法律法规体系,使生态公益林的建设步入法制化道路,确保在公平、公正、高效的原则下,利用法律手段,建立完善的生态公益林管理和奖励机制,对破坏生态公益林的个人或单位,要追究赔偿责任,加以严惩。

##### 4.2 加强生态公益林护林队伍建设

加强护林队伍的建设,目的在于加强对生态公益林的保护和管理。因此,要明确护林人员的工作和责任,建立出勤考核制度,实现量化式母包考核制;对于护林员的聘用、工资发放、考核绩效等,全面实施林业部门动态监管;建立完善的森林资源管护系统,加大人才引进力度,壮大专业护林队伍的建设。

##### 4.3 实现多样性的生态补偿形式

生态补偿形式的多样性建设,是以生态公益林的不同采伐年龄、采伐方式,按照融合极差补偿制度来实现的。补偿费用要与林业保护级别成正比,科学合理地进行林龄划分,

(上接第 133 页)

的生产生态问题;还可以使农耕技术进入室内,在居室内利用雾培技术进行墙面的覆绿装修或者构建层架式补光型雾培蔬菜工厂,足不出户就能收获安全、绿色、免农药的蔬果产品。人们在工作之余可以将其作为园艺体验,让雾培耕作成为人们生活中的休闲体验元素。雾培技术不需要高强度体力劳动,各年龄段的人都可以参与管理,是所有人都可以介入的生产、生活、生态元素。此外,雾培技术更是解决当前农业生产环境污染、生态危机及可持续发展问题的重要利器与替代技术,具有广阔的市场空间与发展前景。

(上接第 134 页)

##### 2.5 林业开发有利于我国社会主义新农村建设

林业作为国家重要的基础性产业,在维护粮食安全和国家木材安全方面有着重要作用。林业产业基地多在山区,随着林业改革的实施和推进,林业开发对于我国社会主义新农村建设的作用越来越重要<sup>9</sup>。山区有许多农民面临着就业问题和生活压力,发展林业产业能够解决当地农民的就业问题,让农民在发挥社会价值的同时提高经济效益。

#### 3 结语

综上所述,林业产业既是生态安全的有力保障,也是生态保护工作中的主体,是大自然与人类和谐相处、共同发展

为生态公益林的可持续健康发展提供科学依据。

##### 4.4 提高建设生态公益林的积极性

提高建设生态公益林的积极性,是对资金利用最大化的体现。以生态公益林的配套补偿金等形式发放给生态公益林所有者,加大建设阳光工程,鼓励人口迁出,并为其解决好后顾之忧。

##### 4.5 加强领导工作指标的考核

考核领导工作指标,充分发挥林业上级部门领导的职能作用,规范创新机制,推进生态林管理水平的提高,在保障质量的同时维持并提升生态公益林的数量,对领导任职期间的考核指标进行综合评估,加入森林覆盖率、生态公益林建设面积等指标<sup>5-6</sup>。

#### 5 结语

生态公益林的建设 and 稳定发展,是改善生态环境的重要环节,不仅关系着国土生态安全,而且对经济社会可持续发展、生态环境改善以及物种多样性保护有着极其深远的影响。而生态公益林是一项长期而艰巨的工作,需要各行业、各部门以及广大社会群众的共同努力,实现生态效益和经济效益的平衡共赢。

#### 6 参考文献

- [1] 李秀花.生态公益林管理中存在的问题及管理机制探讨[J].黑龙江科技信息,2014(26):267.
- [2] 叶新伟.我国生态公益林管理存在的问题及对策[J].南方农业,2016(11):55-56.
- [3] 陈琳.生态公益林管理建设现状和经营管理对策[J].林业科技情报,2018,50(2):22-25.
- [4] 李立初.生态公益林管理浅析[J].南方农业,2017,11(36):37-38.
- [5] 严会超.生态公益林质量评价与可持续经营研究[D].北京:中国农业大学,2005.
- [6] 栾奎志.浅谈木兰县国家重点生态公益林资源现状及经营建议[J].林业科技情报,2012(2):32-33.

#### 8 参考文献

- [1] 徐伟忠,杨连成,邓卫杰,等.现代耕作新技术:气雾栽培[M].北京:中国农业大学出版社,2016:2.
- [2] 徐伟忠,苏朝安.蔬菜工厂:芽苗菜智能化栽培技术[M].北京:台海出版社,2006:201.
- [3] 徐伟忠,陈银华,林伟洋,等.鸟巢温室开发与利用[M].北京:台海出版社,2014:91.
- [4] 徐伟忠,王利炳,章金栋,等.简易设施下巨型南瓜树的水气培研究[J].安徽农学通报,2006(12):57-59.
- [5] 徐伟忠,王利炳,詹喜法,等.一种新型栽培模式:气雾培的研究[J].广东农业科学,2006(7):30-33.
- [6] 徐伟忠,杨连成.蔬菜气雾栽培实用技术[M].北京:解放军出版社,2016:248-253.

的纽带,对于人类生存和国家经济发展有着重要意义。因此,在林业开发的同时做好生态保护工作,可为国家和人类的可持续发展提供必要的保障。

#### 4 参考文献

- [1] 王俊雁.浅析林业开发与生态保护之间的关系[J].中国农业信息,2014(12):138-138.
- [2] 陈升芳.探讨林业开发与生态保护的关系[J].花卉,2017(12):117-118.
- [3] 孙成明.论林业开发与生态保护的关系[J].大科技,2015(21):182-183.
- [4] 邓发真.论林业开发与生态保护的关系[J].现代园艺,2014(14):168
- [5] 兰仁斌.浅谈现代林业生产与林业保护的关系[J].农业与技术,2018(8):175.