

在振兴乡村战略新形势下固镇县林业发展取得的成效及对策

姚善君

(安徽省固镇县林业技术推广中心,安徽蚌埠 233700)

摘要 以固镇县为例,详细总结了实施乡村振兴战略一年来林业发展取得的成效,分析了存在的问题,并从空间规划、产业发展、队伍建设、组织领导等方面提出对策,以期为固镇县林业的发展提供参考。

关键词 乡村振兴;林业发展;成效;问题;措施;安徽固镇

中图分类号 F326.2 **文献标识码** A **文章编号** 1007-5739(2019)09-0146-02

当前,中国特色社会主义进入新时代,党的十九大指出,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要与不平衡不充分的发展之间的矛盾^[1]。这一论断对推进实施乡村振兴战略同样具有重要的理论指导意义。就固镇县而言,在实施乡村振兴战略中,林业发挥了提供林产品和生态产品的双重功能,特别是县域生态环境和自然面貌的改善以及推进固镇实施全域旅游战略,更加离不开植树造林和国土绿化。因此,应该抓住良好的生态环境体系建设,从根本上扭转农村环境和生态问题比较突出、农业生态服务能力比较薄弱的局面^[2]。

1 取得的主要成效

1.1 坚持开展植树造林,改善乡村生态环境

根据第三方核查统计,2018年全县共完成植树造林549.1 hm²。按造林类别划分,其中长防林工程133.3 hm²、其他造林415.8 hm²;按林种划分,其中经济林82.7 hm²、防护林466.4 hm²。林业资源规模进一步发展壮大。

1.2 创建森林城镇和森林村庄,改善乡村人居环境

2018年,结合美丽乡镇、美丽乡村建设,全县共创建省级森林城镇1个(新马桥镇)、省级森林村庄6个(王庄镇五铺村、刘集镇张蔡村、濠城镇刘祠村、石湖乡陡沟村、仲兴乡何圩村、任桥镇任桥村),为乡村绿化提供了样板,国家林业局、省林业厅专门对固镇县乡村绿化进行了专题调研。

1.3 引导林农开展森林抚育,促进林业提质增效

积极落实中央和省林业扶持政策,2018年全年共完成森林抚育733.3 hm²,其中实施中央财政森林抚育400 hm²、省级森林抚育133.3 hm²、市级森林抚育200 hm²,其中省级森林抚育示范片66.7 hm²,广大林农对林业经营和精细化管理有了初步的认识。

1.4 组织开展植绿扶贫,助力实施林业产业精准脱贫

在7个贫困村、扶贫重点帮扶村实施订单林业,通过“公司+基地+贫困户”模式发展林业育苗产业,调整提高用材林、经济林、育苗、花卉等脱贫扶持补贴标准,让广大贫困户从中受益。

1.5 森林旅游成为热点,提升乡村生态文明和精神文明

美丽乡村、千亩樱花园、梨花节、玉鹏生态文化园、垓下菊花节等迅速成为旅游热点,共接待游客超过200万人次,大力提升了乡风文明程度。

2 存在的问题

固镇县虽然取得了一定的成效,但也存在着一些问题,主要表现在林业发展缺少空间规划、植树造林用地随意性大、作业设计与实施难以精准、不利于有效提高乡村绿化水平;林业产业发展水平还比较低,对乡村振兴的支撑还不够;管护机制还不够健全,缺乏护林员队伍,难以做到护林全覆盖和有效监管等。

3 对策

3.1 合理规划空间,为乡村林业发展提供用地保障

作为平原县,固镇县林业发展的用地主要在路旁、水旁、村旁、宅旁,空间十分有限。但是多年来,在路沟河渠的建设中,由于没有明确规划出造林用的土地空间,致使一部分路沟河渠还没有栽上树,村庄的绿化也杂乱无章。因此,应树立规划先行的理念,结合蚌埠市创建全国绿化模范城市,国土、公路、水务、农业、住建等相关主管部门,在实施道路建设、水利建设、基本农田建设、城镇和村庄建设的同时,规划一定的造林绿化用地,将工程建设用地和造林用地一并征收使用,解决林业发展空间问题。一是根据道路等级,规划一定宽度的造林用地,高速公路、国道沿路每侧规划建设宽50 m林带的用地,结合实施农村四好公路建设,县道、乡村公路要规划一定宽度的路肩平台,能够种植林带和行道树^[3]。二是在沱河、浍河、淝河等河流两侧,建设宽10 m的防护林带,在怀洪新河堤坝内侧建设宽30 m防护林带、外侧建设20 m的防护林带。三是抓好农田林网建设。结合农田水利治理和土地整治,每20 hm²左右营造一个林网网格,特别是大中沟堤坝的绿化,要全面收归村集体所有,由集体实施造林。四是抓好城镇和村庄绿化。建设环镇、环村林带,新建的美丽乡镇和美丽乡村新植树达6.7 hm²以上,充分利用村庄空隙地和房前屋后,见缝插绿,建设小果园、小片林。

3.2 建设专业化管理队伍,为乡村林业发展提供队伍保障

建设三支林业专业化管理队伍。一是林业技术队伍。植树造林、种苗繁育、勘查调查、检查验收、病虫害防治等林业业务专业技术性极强,具有不可替代性,做好林业工作首先必须有一支专业的技术队伍^[4]。目前固镇县林业技术推广中心和乡镇林业站人员老龄化,20年来人员只退不进,空编10人,缺编严重,应尽快列入招录计划,补充缺编人员。二是林业执法队伍。县林业派出所缺编缺人,目前仅4名森林干警,力量薄弱,县林政稽查大队人员工资和办公经费得不到有效保障,人心不稳定,给林业案件查处带来较大影响,应尽快补充林业派出所的编制人员,将林政稽查大队人员工资和

作者简介 姚善君(1971-),男,安徽固镇人,高级工程师,从事林业技术推广、营造林、林业有害生物防治工作。

收稿日期 2019-01-24

办公经费纳入财政预算,保持队伍的稳定性。同时还要加强林业执法办案的宣传力度,增强全社会对依法治林的认识。三是护林员队伍。要组建一支能够深入一线、扎根一线的护林员队伍,给予一定的工资补贴,每个村配备1名护林员,可以结合建立林长制,由村级林长兼职护林员,也可以结合扶贫工作,从贫困户选聘生态护林员。

3.3 加大产业发展,为乡村林业发展提供收益保障

3.3.1 扶持发展牡丹与文冠果产业项目。建设667 hm²油用牡丹与文冠果种植和优良品种选育示范基地,并采取“公司+合作社+农户”的模式,以提供种苗和技术服务及保证回收产品为支撑。在全县范围内,合作发展油用牡丹与文冠果间作套种和优良品种选育2667 hm²,建设旅游、文化、康养等与牡丹和文冠果产业结合的田园综合体项目。鼓励发展桃、梨、葡萄、猕猴桃、红梨、核桃等新的树种,改善林种和树种结构。

3.3.2 继续发展杨树用材林。杨树的飞絮虽然严重干扰居民的日常生活,但由于它具有生长快、材质用途广泛等优点,仍是农村绿化的主要树种。杨树作为较好的用材林树种,目前还没有其他树种可以替代。今后主要以种植无絮杨为主,目前固镇县苗圃已繁育无絮杨苗木2 hm²,逐步替换现有的杨树品种。

3.3.3 支持发展林下经济。把S304林带下种植中草药、蔬菜、林下养殖等成功经验进行推广,增加林地产出,增加林农收入^[9]。

3.3.4 扶持开展森林抚育。以往只注重植树造林量的增长,对林木的质量管理粗放,没有给予足够的重视。实际上林业的发展既要增量,也要提质。特别是近年营造的中幼林,需引导群众开展修枝、除草等工作,加快幼树生长,促进成林成材。因此,增强财政投入的持续性、连续性、稳定性,特别是

(上接第145页)

前称为树木的“形干”阶段,在此阶段60%以上的健康树木,树高与胸径的比值应在80~100之间,<80说明株数过于稀疏,不宜疏伐;>100说明密度过大,应该及时疏伐。树木的高生长达到最终生长高度的1/2以上称为树木的“展冠增径”阶段,这一阶段树木生长需要更大空间,要进行适时疏伐,使大多树木保持在当前树高1/2~2/3的高度上都生长有营养活枝,特别是通过伐除干扰树为目标树生长创造适宜的生长空间。

7 减少对森林的人为干扰,采用“近自然育林”技术

在森林经营过程中通过减少对森林的人为干扰,可以大幅降低森林的碳排放。这种作业体系完全杜绝对森林的皆伐作业,只进行弱强度的择伐,也不主张对森林大砍、大栽的改造,而是渐进式转化,对中、幼林抚育不提倡全林割灌作业而实行对幼苗周边灌木中间折断的抑灌作业,植苗造林不刨穴整地而进行刮草皮植栽。一切作业方式都主张借用自然力量,顺势而为,这种作业方式可以极大地减少森林的碳排放。

8 加大林区基础设施建设,提高森林经营效率和管理水平

加大以林路为中心的林区基础设施建设,提高森林经营

对一些企业、合作社和大户,每年要给予1500元/hm²的林木抚育补贴,提高造林和抚育的积极性,提升森林整体质量。

3.3.5 发展森林旅游康养产业。进一步结合蚌埠市创建国际湿地城市,固镇县也要挖掘湿地资源潜力,开展湿地保护利用,创建1~2个省级湿地公园,充分挖掘本地历史文化,发展森林旅游或湿地旅游产业,提供生态产品和人们生活康养、旅游的好去处。在建设“高特美强”新固镇过程中,把发展全域旅游作为一项战略,造林绿化也必将是一个重要的工作支点。今后固镇县要加大建设植物园、森林公园、自然保护区等,为保护区域生态环境提供有力支撑,全方位提升乡村生态环境建设水平。

3.4 加强领导,为乡村林业发展提供组织保障

习总书记提出绿水青山就是金山银山,党中央对生态环境建设十分重视,各级党委、政府都要严格认真贯彻落实这一精神。森林是生态环境建设的主体,森林资源是重要的战略资源,是不可替代的自然资源。因此,应进一步加强对林业发展的领导,要按照省(市)的安排部署,落实森林资源保护发展目标管理责任制,全面推深做实林长制,建立健全县、乡、村三级林长工作体系,增强各级领导和林长做好林业工作的责任理念和思想认识,充分发挥林长的组织、领导、巡查、协调作用,共同做好林业工作,早日实现固镇乡村振兴。

4 参考文献

- [1] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N].人民日报,2017-10-28(001).
- [2] 程鹏.古水口林对振兴乡村战略生态宜居建设的启迪[J].安徽林业科技,2018,44(5):14-17.
- [3] 李峰,万猛,冷水.平原农田防护林体系建设分析[J].安徽林业科技,2017,43(4):41-43.
- [4] 高景斌,蒋其忠,陈羽,等.涉林专业毕业生就业于林业岗位现状调查[J].安徽林业科技,2018,44(5):18-22.
- [5] 程鹏.大有可为的林业精准扶贫就注意的几个问题[J].安徽林业科技,2017,43(1):3-5.

效率和管理水平,提高抵御灾害能力,保持森林健康。林区道路建设是提高森林经营效率和管理水平的基本保障,只有保持林路畅通才能保证森林得到及时抚育并提高工作效率,才能有效防治各种森林自然灾害和森林火灾的发生,才能实现有效的管林护林,防止乱砍滥伐等毁林案件发生。

9 加强观测样地建设,积累碳活动对森林变化的响应数据,不断完善森林经营技术

森林经营中的样地建设和数据测量、分析是认识森林发育机理、完善森林经营技术的重要手段,要做好样地的档案管理,记录样地数据,如经营类型、森林类型、林分结构、蓄积量和生长、灌木、草本植物、土壤变化情况。确定样地总体实验目标、每块特定样地实验目的和经营方式,并对测量数据进行比较分析,得出提高碳汇能力的最佳措施。

10 参考文献

- [1] 何英,张小全,刘云仙.中国森林碳汇交易市场现状与潜力[J].林业科学,2007,43(7):106-111.
- [2] 聂道平,徐德应.全球碳循环与森林关系的研究问题与进展[J].世界林业研究,1997(5):33-40.
- [3] 刘国华,傅伯杰,方精云.中国森林碳动态及其对全球碳平衡的贡献[J].生态学报,2000,20(5):733-740.
- [4] 王兵,杨锋伟,郭浩,等.森林生态系统服务功能评估规范:LY/T1721—2008[S].北京:中国标准出版社,2008.