

佛坪自然保护区社区共管助力扶贫工作探讨

李涛 冯水园* 陈娅 王纳 刘红彩

(陕西佛坪国家级自然保护区管理局,陕西佛坪 723400)

摘要 在分析了佛坪县岳坝镇社区经济和扶贫现状的基础上,从介入商业机制、发展生态旅游、推进有机农业、研究可持续利用能源和社区参与保护区建设等5个方面探讨了社区共管助力扶贫工作,以期促进社区经济的可持续发展。

关键词 自然保护区;社区共管;扶贫;陕西佛坪

中图分类号 F323.8 **文献标识码** A **文章编号** 1007-5739(2019)09-0222-02

Discussion on Community Co-management Support for Poverty Alleviation in Foping Nature Reserve

LI Tao FENG Shui-yuan* CHEN Ya WANG Na LIU Hong-cai

(Shaanxi Foping National Nature Reserve Administration, Foping Shaanxi 723400)

Abstract Based on the analysis of community economy and poverty alleviation status in Yueba Town, Foping County, the paper explored community co-management support for poverty alleviation from five aspects of intervention in business mechanism, developing ecotourism, promoting organic agriculture, research on sustainable utilization of energy and community participation in protected area construction, in order to promote the sustainable development of community economy.

Key words nature reserve; community co-management; poverty alleviation; Foping Shaanxi

在世界经济发展过程中,消除贫困不仅是经济发展的重要目标,也是衡量人类文明发展的重要内涵^[1]。精准扶贫、精准脱贫重要论述是习近平关于建设新时代中国特色社会主义行动指南的重要组成部分,是世界扶贫理论及实践在中国特色社会主义建设中的具体体现、发展和创新^[2]。

陕西佛坪国家级自然保护区是以保护大熊猫及其栖息地为主的森林和野生动物类型的自然保护区^[3]。而保护区全境地处佛坪县岳坝镇,该镇地处贫困偏远山区,社区经济发展滞后,如何扶贫、脱贫一直是保护区与当地政府的重点工作之一。自然保护区周边社区地处贫困边远山区,保护区的建立改变了周边社区的生活方式,限制了社区对自然资源的利用,致使社区经济发展滞后,保护区与当地社区的矛盾(资源保护与利用、土地权属与权益、文化冲突及政策冲突等)也随之加剧,已成为生物多样性保护所面临的重大难题之一,也是发展中国家长期面临的重要问题^[4]。

佛坪自然保护区采用社区共管的方式,即同社区共同参与决策、实施和评估的过程,主要目标是自然资源保护与可持续社区发展的相结合^[5]。探索与时俱进的社区共管助力扶贫工作,是带动社区经济的可持续发展和保护活动的可持续发展的必要举措。本文就佛坪县岳坝镇社区经济和扶贫现状及方式进行探讨,以期对保护区社区共管工作提供参考及借鉴。

1 调查区域概况

陕西佛坪国家级自然保护区位于秦岭南麓中段的佛坪县西北部岳坝镇境内,实际管辖面积 29 240 hm²,属暖温带湿润气候区,该区自然资源和环境保存完好,大熊猫种群密度居全国之首,是秦岭山地生物多样性丰富度最高的地区之一^[6]。而佛坪县岳坝镇社区交通闭塞,文化落后,地势沟壑纵横,土壤贫瘠,农业产业结构单一、不成规模,生产力极不发达且自然灾害频发,对自然资源的依赖性强,自然资源

利用率低,社区经济严重滞后。佛坪保护区社区共管工作涉及岳坝镇所辖的3个村民委员会,下属11个村民小组,社区与大熊猫栖息地在空间分布上呈镶嵌状态。

2 调查方法

采用内业查阅统计资料和外业实地调查相结合的方法进行调查。内业:查阅县志、镇政府工作报告、扶贫工作报告等资料,初步了解扶贫现状。外业:实地调查社区经济条件,包括贫困比例、经济收入来源、致贫原因等,详细了解扶贫现状及扶贫效果。

3 社区经济和扶贫现状

根据2016年审定标准^[7],农民年人均收入低于3 015元的农户为贫困户。2017年全镇常住人口1 062户3 355人,其中贫困户172户399人,贫困发生率为11.9%(岳坝镇2017年扶贫攻坚工作总结)。其中一般贫困户92户285人,低保贫困户37户68人,五保贫困户43户46人(数据来源自岳坝镇政府宣传栏公示),详见图1。镇内有完全小学2所、中心卫生院1所、分院1所、村级卫生室8个。

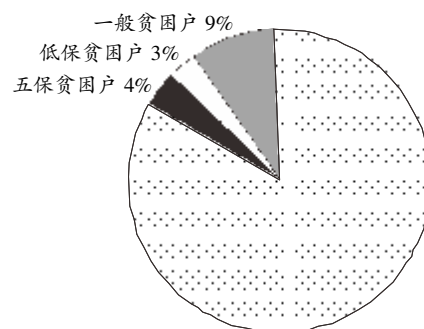


图1 岳坝镇贫困户比例

社区经济收入由农业、林副业、养殖业和其他收入组成经济总收入。农业以生产粮食为主,主要依赖农耕地,包括主产水稻的水田和主产玉米、洋芋等的旱地;林副产业主要以实用菌、经济林栽培为主,木耳、香菇、板栗、山茱萸等产量高、市场销路好;养殖业以饲养淡水鱼、蜜蜂、羊等为主;其他收入包括劳务收入、个体经营收入等。岳坝镇社区各个

作者简介 李涛(1988-),男,陕西南郑人,助理工程师,从事野生动植物资源保护工作。

* 通信作者

收稿日期 2019-01-21

产业的经济收入比例详见图 2。

社区致贫原因有多种,主要是缺少劳动力、疾病、学业和残疾等,详见图 3。社区劳动力多为留守老人、妇女,掌握技术能力弱,生产力水平低下,而留守老人的身体状况多发,导致经济条件更加困难。

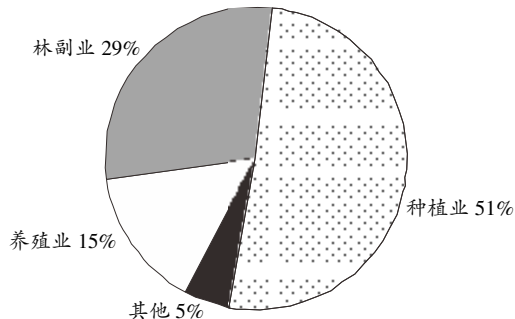


图 2 岳坝镇社区经济收入

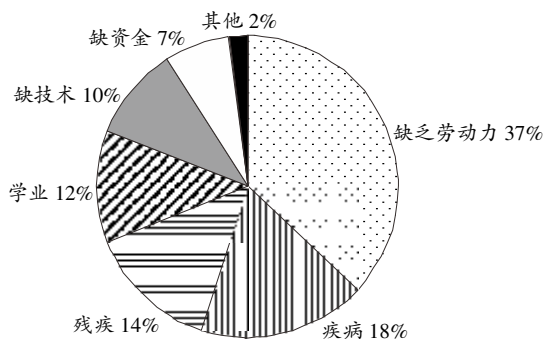


图 3 岳坝镇社区致贫原因

佛坪保护区管理局作为省级扶贫单位,和佛坪县人民法院为狮子坝村的结对帮扶单位,岳坝镇、大古坪村、龙潭村均设有基层保护站,社区共管一直是保护区的重点工作之一。另外,共有 16 家机关事业单位作为帮扶单位与镇、村两级组织的 249 名干部共同与岳坝镇全镇 172 户 399 人结对,共同承担这些贫困人口的脱贫目标。

社区共管的扶贫方式以产业化扶贫为主,协助完善基础设施为辅。保护区通过推广先进的养蜂、经济林栽培、淡水鱼养殖等技术,提供地膜、化肥等农业物资的资助,促使各项产业的规模化、商品化,提高产品附加值和经济效益,提高社区村民对自然资源的可持续利用能力和意识,从而减轻自然资源不可持续利用的压力。保护区在社区修桥补路、兴修农田水利、筹资办学、修电站等基础设施方面给予了大量经济资助。

4 社区共管结合扶贫工作方式

社区共管是同社区共同实现自然资源保护和社区可持续发展的过程,结合当今社会扶贫工作,社区共管更应与时俱进发展其理念与方式,促进社会经济和自然资源的可持续发展。

4.1 介入商业机制

社区共管项目一旦失去后续资金的支持,项目很容易就此瘫痪,项目所取得的所有成效也由此中断,因而商业机制介入产业化扶贫的方法是先进的、合理的、科学的^[9]。在经济大环境下,电子商务、农业合作联社等商业机制介入为

社区共管提供了后续支持,保证社区共管的可持续进行,具有广泛的推广价值。

4.2 发展生态旅游

绿水青山就是金山银山,岳坝镇森林覆盖率达 98%^[9],野生动植物资源丰富,生态环境优良,秦岭四宝均有分布。自然保护区可在科学规划前提下实行严格管理的生态旅游,村民担当向导,介绍当地民俗文化,体验乡村生活,带动住宿餐饮等第三产业的发展^[10-11]。

4.3 推进有机农业

保护区限制了村民对自然资源的利用,导致农业发展水平低下,但同时这也是发展有机农业的契机。推广有机种植业、养殖业,指导有机农业专业技术,使其规模化生产经营,既可促进社区经济的可持续发展,也能促进生态破坏区的治理和恢复,保护农村生态环境。

4.4 研究可持续利用能源,开发新能源

研究节能和可持续利用能源的对策,推广节柴灶,改进取暖设施,积极开发小型水电站、沼气等替代性能源^[2]。保护区内砍伐、偷猎、割漆、偷采中草药等行为时有发生,新能源的研究和开发能更好地减少危害自然资源行为的发生,有效降低森林火灾隐患。

4.5 社区参与保护区建设

加强社区保护意识宣传,对村民进行就业能力知识培训,拓宽社区村民就业途径,鼓励村民回乡创业,鼓励参与野外巡护、物资运输、基本建设、科研考察、森林防火等保护区建设^[3]。

5 参考文献

- [1] 阿马蒂亚·森. 贫困与饥荒:论权利与剥夺[M].北京:商务印书馆,2000:2-8.
- [2] 姚树洁,王洁菲,汪锋.新时代习近平关于扶贫工作重要论述的学理机制及文献分析[J].当代经济科学,2019,41(1):7-19.
- [3] 吴华群.陕西佛坪自然保护区生态旅游现状及发展对策[J].陕西林业科技,2016,(4):91-95.
- [4] 段伟.保护区生物多样性保护与农户生计协调发展研究[D].北京:北京林业大学,2016.
- [5] 国家林业局野生动植物保护司.自然保护区社区共管指南[M].北京:中国林业出版社,2002.
- [6] 赵德怀,雍严格,叶新平,等.野生动植物资源定位监测标准化方法研究[J].西北大学学报(自然科学版),2001(31):27.
- [7] 陕西省扶贫开发办公室,中共陕西省委组织部,陕西省人力资源和社会保障厅.关于做好 2016 年全省驻村联户扶贫考核工作的通知:陕扶办发[2016]41 号[A/OL].(2016-11-22)[2018-10-15].http://www.shaanxifpb.gov.cn/newstyle/pub_newshow.asp?id=29014558&chid=100234.
- [8] 梁启慧,何少文.商业机制介入社区共管项目的初步探索:佛坪自然保护区及周边社区基于保护的社区可持续养蜂[J].陕西师范大学学报(自然科学版),2006(增刊 1):228-232.
- [9] 佛坪县人民政府办公室.佛坪县情[A/OL].(2018-11-22)[2018-12-20].http://www.foping.gov.cn/xxgk/xxgkml/gk/201504/t20150407_180711.html.
- [10] 刘霞,张岩.中国自然保护区社区共管研究初探[J].经济研究导刊,2011(13):151-152.
- [11] 潘景璐.云南白马雪山国家级自然保护区项目有效性研究[D].北京:北京林业大学,2009.
- [12] 罗海威,谢小玲,邵李锋,潘淑芳.自然保护区与周边社区关系的探讨:以广东珠海淇澳-担杆岛省级自然保护区为例[J].内蒙古林业调查设计,2018,41(5):41-43.
- [13] 张云熙.边疆民族地区自然资源管理中政府与社区的合作:基于白马雪山自然保护区社区共管协会的个案研究[J].西部发展研究,2017(2):16-26.