

周口市农业生产托管优势及对策

魏润峰 李海英 马永芳

(周口市农经站,河南周口 466000)

摘要 本文从当前推动农业生产托管的重要性入手,分析了周口市农业生产托管现状及推进农业生产托管产生的优势,对开展农业生产托管带动小农户发展现代农业提出对策,以期对小农户发展现代农业提供参考。

关键词 农业生产托管;现代农业;对策;河南周口

中图分类号 F321.1 **文献标识码** A **文章编号** 1007-5739(2019)09-0232-01

目前,相关部门统计显示,周口市农户数共有 208 万户,其中纯农户 151 万户,农业兼业户 28.4 万户,非农业兼业户 20.3 万户,非农户 8 万户。汇总人口总数 889.8 万人,汇总劳动力数 517.8 万人,从事家庭经营 301 万人,从事第一产业 194.5 万人,外出务工劳动力 228.3 万人,常年外出务工劳动力 190.4 万人。经营耕地 0.67 hm² 以下的农户数 184.9 万户,农业经营以小农户为主的格局还没改变,主要突出特征就是经营分散规模小。

党的十九大报告指出,巩固和完善农村基本经营制度,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长 30 年。从中可以看出,在相当长的时期内我国农业基本经营方式仍是以小农户为主的家庭经营,实现乡村振兴战略,产业兴旺是基础,故农业要实现现代化重要任务是实现小农户生产经营现代化。党的十九大报告指出,健全农业社会化服务体系,实现小农户和现代农业发展的有机衔接。实践证明,大力推进农业生产托管,是实施乡村振兴战略的主要措施之一^[1]。

1 农业生产托管现状

随着城镇化、工业化的发展,越来越多的农民外出务工经商,部分农民将自家农村土地流转给农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体,发展农业适度规模经营,但是有些农民不愿意流转土地,缺乏经营土地的时间和精力,农业生产托管服务应运而生。农业生产托管服务是指一部分无能力耕种或不愿耕种的农户把土地托给服务型农民合作社等,并由其管理农业生产,该模式下农户不仅享有土地的承包经营权,还享有收益权,农户仅支付农业生产服务相关费用,实现了农业社会化服务组织与农户双赢,促进了农业增效和农民增收。经调查,2018 年周口市农业生产托管服务面积达 21.12 万 hm²,供销社、服务型农民合作社、专业服务公司、家庭农场等服务组织数 4 062 个,为 50 多万农户开展农业生产托管服务。农业生产托管主体与农户和家庭农场签订订单,从事农业生产社会化服务,起到小农户与发展现代农业的桥梁作用,同时还与农产品加工企业签订订单,负责提供优质农产品。

2 农业生产托管的优势

2.1 增产降成本

土地托管可将农户土地集中连片起来统一经营,有利于降低水电设施投入、机械使用和劳动力用工等生产成本,提高劳动生产率、机械利用率和土地设施利用率,发挥土地适

度规模经营效益,降低农资购买成本^[2]。调查发现,全市通过托管提高产量 0.5 亿 kg 左右,约增加 9 008 万元;经过农业生产托管之后的小麦产量较未托管的小麦增加 645 kg/hm² 左右;玉米产量增加 840 kg/hm²,增收 3 280 万元左右。据调查,农户自己种植小麦、玉米、大豆的成本分别为 8 100、4 725、3 090 元/hm²,委托合作社开展农业生产服务分别需要成本 4 335、3 900、2 475 元/hm²,而合作社开展小麦、玉米、大豆农业生产服务可盈利 885、900、360 元/hm²,农民增产增效降低成本,合作社也增加收益。

2.2 促进农民增收,推进绿色农业

农业现代化的重要内容是减轻农业资源环境压力、控制农业排放。小农户管理困难,而农业生产托管则表现出优势。近 2 年,周口市粮食实现全程托管,有效解决了小农户秸秆焚烧问题。同时这些农民又能从土地上得到收益,实现了土地收入和打工收入“双丰收”,从而实现了劳动力在种地和打工之间的优化组合和最佳配置,最大程度地提高了农民收入^[3]。

3 对策

3.1 加强对土地托管的思想认识

由于农村外出务工人员多、劳动力缺失、农民老龄化问题严峻,如何把分散经营农户与托管单位统一服务的优势有机结合起来,提高土地利用率和产出率,提高思想认识是关键。通过大力宣传,使市、县、乡各级政府明确,可以通过推进土地流转来实现土地适度规模经营,也可通过农业生产托管服务来实现农业服务规模经营。

3.2 提高对土地托管的重视程度

各级领导的重视和相关部门的支持是发展农业生产托管的重要保障,各级领导曾多次深入农户和托管主体调研农业生产托管,专题听取汇报,并做了重要批示。领导的关心和支持极大地调动了各级相关部门发展农业生产托管的积极性和主动性。

3.3 加强职能部门的沟通与协作

各职能部门的齐抓共管是农业生产托管快速发展的重要组织保证。全市各级各有关部门在市委、市政府的统一领导下,齐抓共管,积极配合,为农民合作社的快速发展提供了强有力的支持^[4]。农业、财政、供销社等部门都在职责范围内为农业生产托管的发展提供了支持。

3.4 加强对土地托管的培训及宣传

示范带动稳步推进是要点,认真总结农业生产托管服务

(下转第 235 页)

村地区传统物流的专业程度不高,效率低下,大力发展农村信息化,提高物流信息内外交换水平,打破农村以往的“电话为主,互联网为辅”的信息传播方式,转向互联网实时跟踪物流信息的模式,可以支持物流与农业销售、农业金融相结合,实现传统农村经济信息系统的更新补充,在提高农村物流水平的同时,帮助传统农业进行升级转型,从而有效推动农业物流发展。

3.5 开拓农业发展新形势

随着互联网技术的不断发展,农村网络的覆盖程度也在不断扩大,休闲农业、民宿旅游等各种形式的网络交易也在迅速增长。宿迁市拥有丰厚的农业资源,更应当在稳定发展农业生产和销售的同时加快开发新型高效农业。休闲农业能够在保持乡村原汁原味的情况下,将传统农业与旅游业结合起来,使当地农户不仅能够获得农业收入,还能通过发展农家乐、民俗旅游来获得旅游收入^[28]。新常态下的农业新形势使传统农业变得更加多元化,能够改变农户现有的生活方式,加快农村产业结构调整,使宿迁市能够更快地实现农业现代化转变。

4 展望

4.1 夯实“三产”融合发展基础

农村生产性服务业顺应了农业现代化的新形势,成为推动乡村振兴、建设社会主义新农村的重要抓手,而一、二、三产业融合可以为宿迁市农业提供多样化的中间投入,这是实现农民持续增收、决胜全面建设社会主义新农村的有效途径^[29]。因此,为了促进农业生产性服务业的快速发展,应不断加大“三产”融合发展力度,加快“三产”融合发展步伐,提升“三产”融合发展影响,延伸产业融合发展链条,聚焦“三产”融合发展典型。

4.2 全面落实“一村一品一店”建设

农业生产性服务业的稳步发展,需要人才、品牌、科技等多方面的保障,而“一村一品一店”是实现富农强市的新助手,是加快农业现代化建设的新引擎^[30]。对于宿迁“一村一品一店”的未来建设,相关部门必须加强统筹,在政策上倾斜支持,在服务上全力保障,大力培育新型农业经营主体、构建网络创业平台、拓展网络销售渠道,使宿迁市农业生产性服务业能够蓬勃发展,打造社会主义现代化农村新业态。

5 参考文献

[1] 黄慧芬.我国农业生产性服务业与现代农业发展[J].农业经济,2011(10):3-5.
[2] 何军,王越.以基础设施建设为主要内容的农业供给侧结构性改革[J].南京农业大学学报(社会科学版),2016(6):6-13.

[3] 朱建民,夏春华.创新驱动理念下的供给侧改革方法探讨[J].商场现代化,2017(14):245-246.
[4] 臧辉.人力资源供给侧结构性改革如何推动?以江苏省宿迁市为例[J].中国就业,2016(6):44-45.
[5] 田健媛,丁涛,蔡凤林,等.江苏宿迁市农业现代化发展问题研究[J].江苏科技信息,2018(2):28-29.
[6] 程云蕾.培育新型职业农民问题探索[J].农业经济,2015(5):127-128.
[7] 王向东,杜振和,张爱华.提高农民素质发展现代农业[J].吉林农业,2016(8):38.
[8] 王波.宿迁市现代高效农业发展战略研究[D].南京:南京农业大学,2010.
[9] 秦素青,陈永亨,廖景平,等.新型城镇劳动者的环境素养分析[J].中国经贸导刊,2016(11):17-20.
[10] 耿会霞.加强新型农民培育提高农民综合素质[J].吉林农业,2016(5):61.
[11] 李鸿亮.浅谈农业生产成本控制存在的问题和对策[J].现代经济信息,2017(3):189.
[12] 王萍.应用农机深松技术降低农业生产成本[J].吉林农业,2016(18):68.
[13] 李胜.现代农业经济增长与产业关联联动发展研究[J].经济论坛,2017(7):84-89.
[14] 刘慧.有效破解分散经营难题:让一家一户融入农业现代化大生产[J].农村.农业.农民(A版),2017(11):12.
[15] 高欣,张安录.农地流转、农户兼业程度与生产效率的关系[J].中国人口资源与环境,2017,27(5):121-128.
[16] 李宁飞.加强农村基础设施改善农民生产生活条件[J].吉林农业月刊,2017(8):104.
[17] 赵宏伟,邹德堂.拔尖创新型农业人才培养的途径与措施[J].东北农业大学学报(社会科学版),2015(4):89-93.
[18] 戚秋亭.苏北地区人才体制机制创新的思考:以宿迁市为例[J].决策与信息旬刊,2015(12):16-17.
[19] 徐琪.欠发达地区特色农业发展探讨:以苏北地区为例[J].南京晓庄学院学报,2002,18(4):73-78.
[20] 朱方林,陆建珍,朱大威.土地适度规模经营技术效率比较分析:以江苏省3种典型模式为例[J].农村经济,2017(6):45-51.
[21] 马欢欢.国外农产品流通模式对我国农产品流通的启示[J].商业经济研究,2017(5):152-154.
[22] 江苏省宿迁市委党校课题组.“互联网+农业”的宿迁实践与思考[J].农村工作通讯,2016(15):28-30.
[23] 程展.农业部:支持企业开展农业科技创新[J].企业改革与管理,2013(2):84.
[24] 宁国富,邹运芳,陈明志,等.“互联网+”时代的农业现代化发展之路[J].中国邮政,2015(7):34-39.
[25] 郑博儒.科技兴农:聚焦农业龙头企业提升技术创新竞争力[J].广东科技,2017,26(3):20-25.
[26] 诸涛,倪蔚颖.电商物流“最后一公里”快递收发点发展现状和对策研究[J].现代商业,2017(17):9-12.
[27] 童红斌.基于“互联网+”的农产品物流信息化研究[J].商业经济研究,2016(12):89-91.
[28] 陈苏广.欠发达地区休闲农业发展研究:以宿迁市为例[J].绥化学院学报,2016(6):5-8.
[29] 苏毅清,游玉婷,王志刚.农村一二三产业融合发展:理论探讨、现状分析与对策建议[J].中国软科学,2016(8):17-28.
[30] 钟鸣,王阳光,程宏杰.宿迁“一村一品一店”农村电商模式探索[J].江苏农村经济,2016(11):32-34.

(上接第232页)

工作中的经验,充分发挥典型示范带动作用,通过对比算账、现场观摩、经验交流、学习培训等形式^[31],学习项城市红旗专业合作社、商水县天华种植专业合作社、淮阳县华中特色种植专业合作社等典型经验和托管模式,利用各种宣传方式宣传土地托管在增收致富、提高劳动效率等方面的重要意义和农业生产托管服务的政策措施,引导大家认识到农业生产托管服务的优越性,带动更多农民合作社、服务公司等加入农业生产托管服务的行列,推进托管服务工作健康有序开展。

4 参考文献

[1] 张新喜,湾晓霞.周口市农村土地托管现状及发展建议[J].现代农业科技,2015(1):348-349.
[2] 门建军.廊坊市小农户与现代农业有机衔接的调查与思考[J].统计与管理,2018(10):82-86.
[3] 刘广安,张新喜.周口市:多措并举促合作社有序发展[J].中国农民合作社,2016(2):17-18.
[4] 冀名峰.农业生产性服务业:我国农业现代化历史上的第三次动能[J].农村经营管理,2018(2):35-37.
[5] 曹月婷.邱县农村微观经济发展现状、存在问题及建议[J].基层农技推广,2018,6(12):60-62.