

乡镇森林资源林政管理工作存在的问题及对策

张勇

(安徽省休宁县东临溪镇林业站,安徽休宁 245411)

摘要 在生态环境中,森林占据着重要的地位,是生态系统中不可缺少的部分。对乡镇森林资源的合理利用和保护是林政管理工作的首要目标。在保护森林方面,一定要开展相关的工作管理,借助林政管理工作充分发挥森林资源的优势。本文主要分析了安徽省黄山市休宁县东临溪镇林业站在实际林政管理工作中出现的问题,并提出了相应的解决方案,以期提升乡镇森林资源林政管理工作的效率、促进当地林业发展提供参考。

关键词 乡镇森林;资源;林政管理;问题;对策

中图分类号 F326.2 **文献标识码** A **文章编号** 1007-5739(2019)09-0138-01

在生态资源建设和开发中,我国深入贯彻了党的十九大精神。习近平总书记提出:“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。”这是社会以及各个林业站都应该为之奋斗的目标。社会经济的发展离不开林业建设,因而做好乡镇森林资源林政管理工作十分重要。同时,乡镇森林资源管理工作也存在着一些问题,给林业站的工作人员造成一定困难。现分析乡镇森林资源林政管理工作存的问题,并提出对策,以提高森林资源林政管理的科学性和有效性。

1 存在的问题

1.1 新旧制度的差异

随着我国社会经济的不断发展,尤其是在计划经济体制逐渐向市场经济体制变化的过程中,新、旧2个制度之间的差异不断地向行政管理部门发出挑战。而作为林业部门行政管理的核心,乡镇林业站的森林资源林政管理部门责任重大。

1.2 林政管理人员的观念不同

在森林资源林政管理工作的进程中,由以前以生产材料木材为主的森林建设转变为现在的以建设和保护生态系统为主的森林建设,由此导致了乡镇森林资源林政管理工作人员在思想和观点上出现了分歧,在实际工作中也会产生不同的观点^[1]。当前休宁县东临溪镇林区经济远不及其他地区发达,当地人们的生活、工作和基层财务状况都需要生产材料木材来维持,这与“以生态建设为主要的林业发展战略”相互矛盾。

1.3 相关法律法规不健全

在经济社会发展的今天,尤其是在林业建设的转型时期,相关的法律法规没有及时更新,导致其出现滞后现象。现行林业法律法规都是在经济体制转变的过程中,以生产木材为基础的林业建设的观点下建立的。法律条文的落后性和实际生产需要间的矛盾,在很大程度上影响了乡镇森林资源林政管理工作的开展。

1.4 林政管理工作懈怠

一是森林资源林政管理工作队伍建设力度不强^[2],整体专业素养很低,实际的工作模式一直重复传统模式,工作方法单一,已经不能适应林业发展的需要。二是由于林业内部

的体制过于老旧、部门内部机构混乱、工作人员编制复杂,直接导致森林资源林政管理工作无法正常进行。

2 对策

2.1 完善森林资源林政管理制度

要做好林政管理工作,就要从根本上完善森林资源林政管理工作的制度。保留旧制度下的合理项目,根据工作中的实际情况不断对新制度进行更新^[3]。结合国家政策,实行森林资源归国家所有,要建立起以国家为首的林业行政主管部门、以国有林业管理机构和林业企业为辅的管理体制。国家林业林政管理机构具有对森林资源执法和监管的责任,国有林业管理部门主要对森林资源的运营和资产管理负责,林业企业是整个市场的主体,必须与国有林业管理机构建立起稳定的关系。

2.2 明确林政管理工作的目标

在乡镇林业资源的林政管理工作中,一定要明确其目标。随着社会的发展,我国林业建设早已从以前的以生产木材为主逐步转变为以保护环境的生态建设为主^[4]。因此,一定要将保护生态系统作为首要目标,这是整个林政管理工作的核心。要发动当地的企业和民众,摒除传统观念,增强其环保意识,将生态保护工作提上日程,促进林政管理工作的顺利开展。

2.3 完善法律法规

随着社会经济的发展,适用于传统的林政管理模式的法律法规已经无法适应现有的生态管理模式^[5]。因此,需要对旧法规进行修改,沿用适合新模式的法规,摒弃不适合的法律条文,并结合生态环境保护等相关内容,防止法律滞后性的情况再次发生。

2.4 建立林政管理机构,加大人员培训力度

为做好森林资源林政管理工作,就要完善机构体系;要明确各个部门的职能,不能混淆本部门的工作性质;要逐渐将森林资源行政管理和森林资源的监管从原有企业中分离出来,各自成立与之相对应的管理机构;同时还要在机构内部进行定期监督和检查,保证其完成森林资源林政管理工作^[6]。在林政管理工作中,要定期对林政管理工作人员进行培训,通过专项的业务培训和专业知识考察,保证林政管理工作人员不断更新专业知识,以此来健全体制,培养一支拥有较高专业素养的林政管理工作队伍,保证管理工作高效

(下转第140页)

作者简介 张勇(1976-),男,安徽休宁人,助理工程师,从事乡镇林业站工作。

收稿日期 2019-01-10

源可持续发展的理念不相协调。长期以来,森林资源的所有权皆归国家整体所有,但是具体的管理工作由地方分担,正是由于这种分担以及产权主体不明等问题,各级政府以及林业部门都认为自己对于森林资源享有处置权。在这种错误认知的驱使下,森林资源经常被地方政府和林业部门无偿占用或是平调,有时还会被转让出卖⁹。这些行为使森林资源遭受了重大损失,且由于具体的法定管理者不明,即便出现了这些问题,也没有有权利主体予以干预,更加剧了这种问题发生的程度。

3.2.3 行政管理。我国目前实行的管理模式是以县为主要单位的管理模式,但是这种管理模式并不能适应林场发展的需要。具体来讲,现在的管理模式实行的是双层管理,国有林场并没有融入到管理模式中,发挥其管理林场的作用,反而被边缘化。在这种局面之下,国有林场很难自主经营以及维护相关的权益,并不能有效满足林业在发展中的实际需求,并且近几年国家虽加大了对林业发展的投入,但是对于林场的扶持力度却不够,加之地方财政对林场的补贴也较少,以致国有林场发展较困难,一些专项政策或者是配套措施都不能及时落实到位。

3.3 受法律法规的影响

国有林场资源管理所存在的问题,有很大一部分原因来自于相关法律保障不足以及缺乏有效的执法监督机制,故森林资源管理并不能做到真正意义上的有法可依与执法必严。

4 优化措施

4.1 依法护林

对森林资源产生威胁的因素来自于2个方面,一是自然因素,二是人为因素。对此,要从这2个方面着手,做到依法护林。

一是普及相关法律和法规。依法护林的前提是普及法律,只有让保护森林资源的意识深入人心,才能让大家自觉遵守法律。二是强化执法力度。执法力度的提升离不开执法队伍的建设,对此,各级政府可以在组建专门队伍之后,对其进行培训,以提高执法队伍的执法水平,将执法工

(上接第135页)

但受多种因素影响,当前还存在诸多问题。因此,要立足于青海林业的实际情况,构建生态治理模式,改变生态保护思路,助推青海林业健康发展。

5 参考文献

- [1] 童智玉.高原生态文明建设的青海林业发展探讨[J].农技服务,2016,33(13):108-109.

(上接第138页)

开展。

3 结语

在乡镇林业发展中,森林资源对其有着主导性的作用。森林资源林政管理工作是林业站管理工作的中心,具有任务重、难度大的特点。因此,在开展乡镇森林资源林政管理工作时,一定要认真对待、周密布置工作,并严格执行。只有这样,才能确保乡镇森林资源在保护的限度内得到充分合

作落到实处。

4.2 加强调控

一是提前预制保护森林资源的发展规划,对该地区具体的保护工作做出科学合理的安排;二是在布局方面,必须要有让老林区进行修养的计划和新区培育的计划;三是着力调整产业结构,逐步实现多种经营的管理模式。

4.3 应用技术

森林资源的保护与管理不能缺少先进的科学技术。对此,一方面需要做好科学引种工作,优化树种结构;另一方面需要确定适度的采伐量以及轮伐期,以确保森林资源能够有充足时间休养生息;最后,还需提升资源使用效益,让有限的森林资源能够发挥出最大的使用效益⁶。

4.4 优化手段

此处管理手段的优化主要是指从经济角度着手管理森林资源。具体来讲,一是实行林价制度,即要综合多种因素确定活立木的价格,如树种、地区、材种等;二是实行权责统一,即需要完善承包经营制度,使其能够兼具权益与责任的内涵⁷⁻⁹。

5 结语

森林关乎着地球的生死存亡和人类的发展。因此,必须要强化保护森林的力度,营造良好的生存环境,促进人与自然的和谐共存。

6 参考文献

- [1] 贾守孝.优化森林资源管理,维护森林生态平衡[J].农家参谋,2018(21):76.
- [2] 李光耀.强化森林资源保护 维护森林生态平衡[J].绿色环保建材,2018(9):241-242.
- [3] 胡爽.保护森林资源 维护生态平衡[J].吉林农业,2017(12):94.
- [4] 李小瑛.强化森林资源管理 维护森林生态平衡[J].吉林农业,2017(7):95.
- [5] 韩金波.林业经营与林业生态发展对策研究[J].农民致富之友,2015(16):122.
- [6] 梁仁琼.林种结构的合理化调整,有利于维护森林生态平衡[J].科技创业家,2013(8):207.
- [7] 詹春明,赵强.林改背景下森林资源培育现状与优化对策[J].现代园艺,2016(14):222.
- [8] 张莉莉.人工用材林经济利用优化分析方法的研究[D].北京:北京林业大学,2011.
- [9] 李虹.新常态下青藏高原生态文明建设的法治化途径探索[J].中国民族博览,2016(3):75-76.
- [10] 贾春芳.浅谈青海林业在高原生态文明建设中所发挥的作用[J].中国战略新兴产业,2018(32):41.
- [11] 段国库.浅析青海林业发展趋势[J].农业开发与装备,2016(6):86.
- [12] 金桂梅.青海林业在高原生态文明建设中的作用及发展对策[J].防护林科技,2017(6):99-100.
- [13] 邓永寿.青海不同区域生态功能定位和林业对策[J].农业开发与装备,2016(6):150.

理利用。

4 参考文献

- [1] 许志林,郝志平.新形势下林业森林资源林政管理工作的几点思考[J].农业与技术,2017,37(8):210.
- [2] 李淑英.强化森林资源林政管理措施探析[J].中国林业经济,2016(4):87-88.
- [3] 许洪海,杨阳,胖胤波.加强森林资源林政管理[J].当代生态农业,2013(增刊2):86-87.
- [4] 隆丽梅.加强森林资源林政管理实现森林资源可持续发展[J].南方农业,2018,12(24):76-77.