

# 庐江县畜牧兽医机构和人才队伍现状分析及建议

周佰仕

(安徽省庐江县动物疫病预防与控制中心,安徽庐江 231500)

**摘要** 本文介绍了庐江县基层畜牧兽医机构和人才队伍现状,分析了存在的问题及原因,并提出了建议,以期对庐江县畜牧产业发展提供参考。

**关键词** 畜牧兽医机构;人才队伍;现状;存在的问题;建议;安徽庐江

**中图分类号** S851.33 **文献标识码** A **文章编号** 1007-5739(2019)09-0230-02

县、镇两级畜牧兽医机构是承载庐江县畜牧兽医人才的主要平台,畜牧兽医技术人员在机构设置的岗位上根据工作职能在全县开展畜牧兽医技术推广、疫病防控、动物及动物产品检疫检测等重要工作,为畜牧业健康持续发展和人民群众吃上安全畜产品提供保障。随着人们对畜产品质量要求的不断提高,当前的畜牧兽医机构和人才队伍建设没有跟上新时代人们对畜牧业发展、畜产品质量的需求,尤其是近年来高致病性禽流感、非洲猪瘟等重大动物疫病风险增加,畜产品质量隐患风险增加,对畜牧兽医人才队伍有了更高的要求。

## 1 现状

### 1.1 畜牧兽医机构

庐江县建立了县、镇两级畜牧兽医机构。2007年12月21日,庐江县出台《关于印发庐江县兽医管理体制实施方案的通知》(庐政〔2007〕89号)。根据该《通知》要求,设立县畜牧兽医局,定行政编制3名;设立县动物卫生监督所为农委直属事业单位,股级建制,定事业编制5名;同时设立8个动物卫生监督分所,为县动物卫生监督所的派出点,具体从事动物及动物产品检疫工作,实行岗位招标,合同管理,“以钱养事”。设立县动物疫病预防与控制中心(加挂县畜牧兽医技术推广站牌子)为县农委直属事业单位,股级建制,定事业编制10名。在镇农技站推广服务站加挂镇畜牧兽医站牌子。将原由乡镇畜牧兽医站承担的诊疗服务等经营性业务分离出去,走向市场。

### 1.2 人员现状

**1.2.1 县、镇两级畜牧兽医人员状况。**庐江县畜牧兽医人才队伍主要是由畜牧兽医机构在编在岗人员组成(以下称为畜牧技干)。目前,县畜牧兽医局只有编制人员,县疫控机构和监督机构畜牧兽医技干共有10人,其中研究员1人,副高级职称3人,中级职称5人,技术员1人,均为本科以上学历。30岁以下0人,30~39岁3人,40~50岁1人,50岁以上6人。镇级共有畜牧技干28人,他们的工作关系在各镇农技站,其中副高级职称2人,中级职称9人,中高级职称比例为39.3%。30岁以下6人,30~40岁5人,40~50岁10人,50岁以上7人。

**1.2.2 检疫队伍状况。**以镇级28名畜牧技干为骨干,聘用42名检疫协检员,组成庐江县检疫队伍,此时畜牧技干被称为官方兽医,领导检疫协检员,负责县域内动物产地检疫和屠宰检疫工作,业务接受县动物卫生监督所指导。

**1.2.3 村级防疫员队伍状况。**全县192个村委会,共聘村级防疫员141人,其中80%的学历都是初中及以下,80%的年龄在50岁以上,80%的从业年限在15年以上。

### 1.3 工作对象和服务模式

**1.3.1 工作对象。**全县散养畜禽农户约30万户,养殖大户(场)约有1000个。生猪总饲养量为35万头,家禽总饲养量为2000万只,全县蛋禽约95万只(包括蛋鸭65万只、蛋鸡30万只),半年饲养量接近2万只,犬大约有3万只,肉蛋总产7万t(肉类总产4万t、蛋类总产3万t)。全县屠宰企业有2个屠宰场12个屠宰点。其中1个家禽屠宰场,1年屠宰量约为0.5万t,其他均为生猪屠宰企业,年生猪屠宰量约为20万头。

**1.3.2 服务模式。**①技术推广服务模式:畜牧技干+养殖户(场)主模式。畜牧技干通过基层农技推广项目、畜牧科技进万家活动等途径,对养殖户(场)主开展集中培训、上门现场指导、接受电话咨询等,传授新技术、新方法,推广使用新设备。②疫病防控服务模式:畜牧技干+村级防疫员。畜牧技干每年在春、秋季2次集中免疫前,以会代训形式或专题班对村级防疫员开展免疫注射、疫病监测、疫情巡查、疫情上报等技术培训。培训后,防疫员按照区域化分工,并签订责任状,对县域内动物及动物疫病防控实行网格化管理。③检疫工作服务模式:官方兽医+检疫协检员。官方兽医委托检疫协检员现场观察畜禽临床表现,检查相关证明材料,提出开证意见,官方兽医根据检疫协检员的意见出具产地检疫或屠宰检疫合格证明。

## 2 存在的问题及原因分析

### 2.1 存在的问题

**2.1.1 机构问题。**现有的畜牧兽医机构需进一步完善,比如县畜牧兽医局只有编制没有人员,工作任务由县级动物疫控中心和动物卫生监督所承担。镇级农技站加挂兽医站的牌子,由于历史习惯或认识原因,农技站没有完全负责畜牧兽医业务工作,而官方兽医工作关系在农技站,这一级机构对官方兽医工作的支持力度不够。

**2.1.2 人员问题。**县级机构畜牧技干年龄结构不合理,50岁以上者居多,知识结构老化,30岁以下、40~50岁之间的人员出现严重断层。县级机构人员缺乏,导致有些工作不能开展。镇级机构现在共有畜牧技术人员28人,其中2015年向社会招考入编17人,虽然这2年陆续离职3人,但从整体上讲镇级畜牧兽医技术人才队伍得到一定程度的优化。检疫协检员和村级防疫员都是聘用的农民技术员,属以钱

收稿日期 2019-01-10

养事类,身份特殊,责任心较低,年龄偏大、文化程度低<sup>[2]</sup>,接受新知识、新技术的能力低,对动物疫病的观察、诊断、预防治疗能力较差,不能很好地胜任工作。一些检疫协检员有时不能坚持原则,违规汇报临床检查情况,导致检疫合格证明开具把关不严。

**2.1.3 工作模式问题。**主要表现为畜牧技干和养殖户(场主)、防疫员、协检员的工作流程衔接不紧密,易出现空档,导致一些实用技术或政策宣传和落实不到位。

## 2.2 原因分析

**2.2.1 待遇不能落实或报酬较低。**人力资源和社会保障部和财政部联合下文的人社部发(2015)99号文件,要求对专职从事和直接接触有毒、有害、有传染性危险工作的畜牧兽医人员享受兽医医疗卫生津贴,但目前庐江县没有落实这一待遇,对畜牧技术人员的工作积极性有一定的影响。检疫协检员和村级防疫人员属于“以钱养事”类,报酬是2005年定下的,至今没有增加,与新时代人员薪酬存在明显差距,导致年轻人不愿意从事这2项工作,防疫队伍和检疫队伍人员严重老龄化,后继乏人。

**2.2.2 管理体系不顺。**由于“三权”在镇,镇的畜牧兽医机构、人事安排、工作计划等受镇的影响较大,县级动物疫控机构和动监机构只能从业务上指导,导致有些工作无法有效落实。

## 3 对策

### 3.1 加大投入,稳定畜牧兽医队伍

县、镇两级畜牧机构根据实际需要测算相关工作经费,争取财政部门支持,加强基础设施建设,改善服务条件,配备必要的工作设施设备<sup>[3]</sup>。制定畜牧兽医工作激励政策和畜牧技干、防疫员、检疫员基本保障措施,在工作和生活上切

实解决他们的后顾之忧。

### 3.2 多渠道引进人才,完善畜牧兽医人才队伍

适当增加畜牧技干数量,完善畜牧兽医人才队伍建设。每镇要配备2名以上的畜牧技干,解决“有人干事,事有人干”的问题。一是积极制定畜牧兽医人才引进政策,与农业高校联合培养定向人才,使其充实到庐江县基层畜牧兽医队伍中。同时利用人才引进政策,调整一批年龄偏大、业务素质低的人员,让引进的人才有一席之地,更好地服务于全县畜牧兽医发展事业。二是树立便民服务的思想,加强法律、法规和业务知识的学习,坚持高效、敬业的服务精神,切实做好畜牧兽医工作。

### 3.3 完善畜牧兽医服务模式,制定科学工作流程

明确县、镇两级畜牧机构和人员责任,理顺工作关系,制定县、镇两级畜牧机构技术推广、疫病防控和检疫工作流程。按照工作性质和工作流程<sup>[4]</sup>,各负其责,保证各项工作顺利完成。

### 3.4 加强培训,提高畜牧兽医队伍的综合素质

加强培训,帮助畜牧技干、防疫员、协检员树立正确的世界观、人生观和价值观,在干中学、在学中干,不断提升自身综合素质,及时处理畜牧生产、疫病防控、检疫检测等工作中的技术问题,为庐江县动物健康生长、畜产品质量安全保驾护航。

## 4 参考文献

- [1] 桑其晨,鲁柯彤,申兰兰,等.基层兽医动物防疫工作现状及改进建议[J].当代畜禽养殖业,2018(10):64.
- [2] 顾伟程,葛海林,葛正东,等.基层畜牧兽医农技推广的现状与思考[J].当代畜禽养殖业,2018(10):62.
- [3] 代富安.畜牧兽医农技推广及思考[J].农业与技术,2018,38(18):96.
- [4] 何振波,钟伟军,龚芸.农村基层农技人才培养机制的探析与实践[J].教育评论,2018(9):39-44.

(上接第229页)

表1 不同新型农业经营主体的规模与效益比较

经营主体类型	规模/hm <sup>2</sup>	种植作物	生产资料成本/元·hm <sup>-2</sup>	劳动力成本/元·hm <sup>-2</sup>	租金/元·hm <sup>-2</sup>	收入/元·hm <sup>-2</sup>	效益/元·hm <sup>-2</sup>
合作社	10.0	玫瑰	7 290	1 425	14 160	24 000.00	1 125.00
种植大户	17.3	粮食	14 550	4 275	14 655	38 400.00	4 920.00
种植大户	9.3	粮食	14 160	4 575	12 000	38 400.00	7 665.00
家庭农场	13.3	粮食	11 010	3 225	17 700	40 151.25	8 216.25
家庭农场	4.5	粮食	11 010	3 525	15 000	38 400.00	8 865.00
合作社	1.3	粮食	13 425	2 775	15 000	40 413.75	9 213.75
家庭农场	6.7	玫瑰玉米	13 110	5 325	20 250	49 500.00	10 815.00
种植大户	9.3	粮食	16 575	420	12 000	42 873.75	13 878.75
一般户	0.1	粮食	11 670	4 725	-	38 400.00	22 005.00
一般户	0.5	粮食	9 825	3 105	-	42 746.25	29 816.25
家庭农场	3.0	葡萄	11 700	126 000	17 700	187 500.00	32 100.00
家庭农场	3.3	葡萄	14 400	94 125	16 500	165 000.00	39 975.00
家庭农场	7.3	粮食 80	14 220	4 200	7 500	38 400.00	12 480.00
		大蒜 30	57 600	9 300	0	120 300.00	53 400.00
合作社	0.5	平菇	337 500	81 000	14 160	506 250.00	73 590.00
一般户	0.2	茄子+番茄	77 385	7 920	-	319 890.00	234 585.00
一般户	0.1	西葫芦+番茄	60 000	22 920	-	401 925.00	319 005.00

注:由于新型经营主体经营规模与见效益的规模不一致,故在调查表内体现的是已有效益的规模。

的栽植规模为3.3 hm<sup>2</sup>。

## 5 参考文献

- [1] 陈雪,周子铭,张倩.新型规模经营主体农业新技术应用成本效益分析[J].农业开发与装备,2017(6):39.
- [2] 张秋霞.培育新型经营主体促进规模化经营[J].农民教育培训,2014(9):61.
- [3] 陈芳.培育新型经营主体 促进农业适度规模经营[J].河南农业,2014

(1):8.

- [4] 田昕加.创新黑龙江省农业经营主体的对策研究[J].知与行,2015(3):127-129.
- [5] 赵晓东.以产业兴旺推动乡村振兴[J].河北农业,2018(6):61-64.
- [6] 程裕伟,徐超,阿孜古力·努尔麦提.巴州培育农业新型经营主体的现状、存在的问题及建议[J].新疆农业科技,2018(3):35-36.
- [7] 李林红,郭宇.基于我国西南部山地农业的适度规模经营研究[J].科技与经济,2018,31(3):30-34.